



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.416/1990 cu privire la poliție; Codul familiei, Codul penal, Legea 102/2003, Codul de procedură penală, Codul de procedură civilă, Legea asistenței sociale, Legea privind administrația publică locală, Legea cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul propus spre expertizare vine cu o serie de modificări și completări a unui șir de acte normative care reglementează aspectele violenței în familie și prevede includerea în legislația națională a unor elemente noi cum ar fi sancțiuni penale pentru hărțuirea sexuală și violența domestică, măsuri de protecție aplicate victimelor violenței în familie, etc. Astfel, implementarea prevederilor proiectului va realiza ajustarea cadrului normativ național la standardele internaționale, va asigura punerea în aplicare a prevederilor Legii cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie precum și va consolida capacitățile instituționale a autorităților cu funcții specifice de prevenire și combatere a fenomenului violenței domestice.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Proiectul este compatibil cu legislația comunitară și standardele internaționale în domeniu.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Articolul IX din proiect.

Se propune de completat art.7 din Legea nr.45-XVI cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie cu alin.(4) în următoarea redacție: "alin.(4) Celelalte servicii publice de nivel local vor desemna persoane cu atribuții privind prevenirea și combaterea violenței în familie, responsabile de coordonarea activităților specifice în cadrul instituției sale și de colaborare în desfășurarea activităților comune la nivelul teritoriului administrativ, în baza unor proceduri stabilite de conlucrare în prevenirea și combaterea cazurilor de violență în familie."

Recomandarea: Datorită formulării prevederii, nu este clar care sunt "celelalte servicii publice de nivel local" și care vor fi "specialiștii cu atribuții de conlucrare în domeniu". Menționăm faptul, că autorul proiectului a propus mai sus completarea legii prenotate cu normă care reglementează crearea unei unități specializate în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice în cadrul secției/direcției raionale de asistență socială și protecție a familiei. Astfel, nu este clar dacă urmează a fi create și alte servicii cu atribuții similare sau va funcționa doar structura din cadrul secției/direcției raionale de asistență socială. Recomandăm autorului de redactat articolul și de indicat expres care sunt autoritățile și serviciile publice locale cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Articolul IX din proiect.

Se propune de completat art.11 din Legea nr.45-XVI cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie cu alin.(6) în următoarea redacție: "(6) Persoanei, constatată drept victima violenței în familie i se acordă asistență medicală de instituțiile medico-sanitare, în condițiile prevăzute de legislație". Datorită prezenței unei norme de trimitere, la evaluare este dificil de stabilit concret actul normativ care reglementează condițiile acordării asistenței medicale. Claritatea și precizia normei se impune în special din considerentul că legea prenotată se adresează în primul rând victimelor violenței care de multe ori sunt persoane vulnerabile și nu-și cunosc drepturile vis-a-vis de obligațiile funcționarilor responsabili de combaterea violenței domestice (medici, polițiști, procurori, etc.).

Recomandarea: Recomandăm de indicat expres actul normativ la care se face trimitere.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Veronica Vition
inspector superior Secția drept public
27 Octombrie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md