

R A P O R T

prezentat în cadrul ședinței Grupului de monitorizare despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de implementare a Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Stimați membri ai Grupului de monitorizare,
Onorată asistență

În vederea implementării Strategiei naționale de prevenire și combatere a corupției Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a întreprins următoarele măsuri:

Acțiunea 1.13. Ajustarea actelor legislative și normative la prevederile Legii nr. 235-XVI din 20.06.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător

În scopul ajustării actelor legislative și normative la prevederile Legii nr. 235-XVI din 20.06.2006, prin Legea 280 – XVI din 14.12.2007 au fost introduse modificări în următoarele acte legislative: Legea nr. 412-XIV din 27.05.1999 cu privire la zootehnie; Legea nr. 371-XIII din 15.02.1995 privind selecția și reproducția în zootehnie; Legea nr. 728-XIII din 06.02.1996 cu privire la pomicultură; Legea nr. 659-XIV din 29.10.1999 despre semințe și Legea nr. 612-XIV din 01.10.1999 cu privire la protecția plantelor.

De asemenea, prin ordinul Ministerului nr. 14 din 29.01.2008, s-a pus în sarcina direcțiilor și secțiilor ramurale ale Ministerului ca proiectele de acte normative, ce țin de reglementarea activității de întreprinzător, elaborate de Minister să fie însoțite de actul de analiză a impactului de reglementare, ca parte integrantă a notei informative la proiect. Mai mult ca atât, toate ordinele elaborate de Minister sînt conformate principiilor legii date.

Acțiunea 1.2. Asigurarea mecanismului de expertiză anticorupție a proiectelor de acte normative

Expertiza anticorupție a proiectelor de acte normative este o acțiune de prevenire a corupției, specifică și deosebit de importantă pentru Minister, avînd drept scop evaluarea nivelului de coruptibilitate a proiectelor de acte normative, adică identificarea normelor care favorizează sau pot favoriza corupția în procesul de aplicare a acestor norme. În acest context, Ministerul, pe parcursul primelor 5 luni ale anului 2008, a transmis Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției un șir de acte legislative pentru a fi supuse expertizei anticorupție, printre care: Proiectul de lege privind modificarea Legii 257-XVI din 27.07.2006 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și agroalimentare; Reglementările Tehnice privind „Făină de cereale și tărâțe”, „Condiții de calitate și comercializare a semințelor de grâu, orz și ovăz”, „Producerea, procesarea, ambalarea, etichetarea și transportarea produselor ecologice” etc.

Acțiunea 3.2. Implementarea măsurilor de prevenire a corupției în procedurile de recrutare, selectare, angajare și promovare a persoanelor în funcții publice

Angajarea persoanelor în cadrul Ministerului și instituțiilor subordonate se efectuează prin concurs în baza anunțurilor plasate în rubrica „posturi vacante” a paginii web a Ministerului.

Conferirea gradelor de calificare se face de către comisia Ministerului, instituită prin ordinul nr. 121-p din 14.06.2007 în conformitate cu Legea nr. 1263-XIII din 17.07.1997 cu privire la Regulamentul de conferire a gradelor de calificare a funcționarilor publici.

Acțiunea 4.2. Evaluarea riscului de corupție în organele centrale de specialitate ale administrației publice

Întru identificarea factorilor organizaționali care favorizează sau pot favoriza corupția, Ministerul a întreprins următoarele măsuri:

- a perfecționat rezistența Ministerului împotriva tentativelor de încălcare a integrității, prin implementarea unor procese de lucru corespunzătoare și anume: descrierea mai clară a sarcinilor, responsabilităților și împuternicirilor Direcțiilor și instituțiilor subordonate Ministerului, prin indicarea măsurilor preventive adecvate, cu aprobarea lor ulterioară;

- a intensificat controlul privind examinarea activității instituțiilor și organizațiilor subordonate Ministerului sub aspectul prevenirii și combaterii corupției. Recent, de către grupul de lucru responsabil de implementarea Planului de acțiuni pentru prevenirea și combaterea corupției, a fost examinată activitatea desfășurată de Centrul Republican de Diagnostică Veterinară, Direcția Medicină Veterinară, Direcția Zootehnie și Institutul Național pentru Zootehnie și Medicină Veterinară. Șefii și directorii instituțiilor nominalizate au susținut că în cadrul acestor instituții are loc promovarea eticii și asigurarea transparenței, echității și responsabilității în activitatea efectuată, respectarea legislației în vigoare, în special la examinarea documentelor ce țin de licitații, subvenții și acordare a avizelor și autorizațiilor. De asemenea, șefii și directorii instituțiilor invocate au menționat faptul că angajații sînt familiarizați cu prevederile Hotărârii Parlamentului nr. 421-XV din 16.12.2004 privind aprobarea Strategiei de prevenire și combatere a corupției, **ordinului Ministerului nr. 8 din 25.01.2008 privind aprobarea Planului intern de acțiuni de prevenire și combatere a corupției pentru anul 2008**, Codului de conduită a funcționarului public etc. Dificultățile și măsurile necesare de întreprins pentru înlăturarea lor au fost consemnate în procesul – verbal al ședinței de lucru a grupului de lucru responsabil de implementarea Planului de acțiuni pentru prevenirea și combaterea corupției din 08.05.2008. De asemenea, menționăm că ordinul Ministerului nr. 8 din 25.01.2008 prevede în continuare, pe parcursul anului 2008, examinarea trimestrială a activității desfășurate de instituțiile și organizațiile subordonate Ministerului sub aspectul anticorupțional.

- a obligat, prin ordinul nr. 1 din 15.01.2008, funcționarii publici ai aparatului central al Ministerului și ai subdiviziunilor subordonate să depună declarațiile cu privire la venit și proprietate obținute pe parcursul ultimului an de activitate, astfel se pot releva venituri și proprietăți dobândite ilicit de către funcționarii publici și alți angajați ai Ministerului;

- a obligat șefii subdiviziunilor structurale ale Ministerului de a afișa în birourile de lucru și pe panourile de informație afișul „**NU CORUPȚIEI**”, întru informatizarea personalului cu posibilitatea de contactare a Procuraturii Anticorupție, în caz de depistare a cazurilor de corupție. La momentul actual, în toate birourile Ministerului afișul nominalizat este plasat în locurile vizibile ale birourilor.

Acțiunea 4.9. Perfecționarea sistemului de achiziții publice existent prin sporirea transparenței, reducerea numărului de achiziții dintr-o singură sursă

Întru eliminarea factorilor ce conduc la abuzuri și la promovarea de interese corupționale în procesul de achiziții, precum și la asigurarea unei transparențe cât mai mari, Ministerul, prin ordinul nr. 29 din 20.02.2008, a aprobat o nouă componentă nominală a grupului de lucru pentru achiziții publice al Ministerului, care își desfășoară activitatea potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții publice.

De asemenea, întru asigurarea transparenței, la fiecare început de an pe pagina web a Ministerului se publică programul de achiziții publice preconizate pentru anul curent conform bugetului de stat. Totodată, specificăm că transparența achizițiilor publice este asigurată și prin publicarea în Buletinul de achiziții publice a anunșurilor de intenție privind achizițiile publice și invitația de prezentare a ofertelor. Mai mult ca atât, Ministerul nu desfășoară, de regulă, achiziții publice dintr-o singură sursă.

Acțiunea 7.1. Asigurarea transparenței în procesul de elaborare a actelor normative prin:

a) publicarea proiectelor de acte legislative și de acte normative însoțite de argumentarea calificată în mass-media și pe site-urile oficiale ale autorităților administrației publice;

b) organizarea recepționării și examinării obligatorii a obiecțiilor și propunerilor la aceste proiecte

Pentru asigurarea transparenței în procesul de elaborare a actelor legislative și normative, precum și a perfecționării legislației sub aspect anticorupțional, pagina web a Ministerului, în special rubricile „acte normative și publicații”, „proiecte în discuție” și „referințe utile” se completează în permanență cu informații utile, inclusiv cu acte legislative și normative adoptate și proiectele de acte normative elaborate.

Toate obiecțiile și propunerile incluse în avizele parvenite de la autoritățile și instituțiile interesate pe marginea proiectelor de acte legislative și normative elaborate de Minister sînt examinate, și în majoritatea cazurilor luate în considerare la definitivarea proiectelor nominalizate.

Acțiunea 7.2. Implementarea efectivă a prevederilor legislative privind transparența administrativă și asigurarea accesului la informațiile oficiale

Implementarea efectivă a prevederilor legislative privind transparența administrativă și asigurarea accesului la informațiile oficiale se asigură prin publicarea pe site-ul Ministerului a celor mai importante evenimente, precum și alte informații și materiale relevante incluse în rubricile „informații publice”, „informații operative”, „colaborare”, „evenimente” și „consultanță și marketing agricol” și prin răspunsurile neîntârziate la petiții și a prezentării informațiilor relevante în cazul solicitărilor.

De asemenea, pe site-ul oficial al Ministerului se publică informația privind funcțiile vacante din cadrul aparatului Ministerului și a condițiilor de concurs. De către conducerea Ministerului sînt organizate zile de primire a cetățenilor, precum organizează și diverse conferințe, mese-rotunde, simpozioane etc.

Acțiunea 7.4. Asigurarea funcționării mecanismului de semnalare, inclusiv anonimă, a actelor de corupție prin intermediul telefonului de încredere, al urnelor pentru petiții

Sistematic, Direcția control general și serviciul uman a Ministerului asigură funcționarea mecanismului de semnalare a actelor de corupție prin funcționarea liniei telefonice de încredere (tel: 23-23-90) și a rubricii „Scrieți pentru Ministru” plasată pe pagina web a Ministerului.

Acțiunea 7.5. Organizarea emisiunilor televizate și radiofonice, pregătirea publicațiilor întru sensibilizarea opiniei publice și promovarea unui comportament adecvat normelor etice, cultivarea intoleranței față de faptele de corupție

Printre acțiunile desfășurate în primele 5 luni ale anului curent, se înscriu și organizarea de către Serviciul presă, a participării colaboratorilor Ministerului în cadrul emisiunilor televizate și radiofonice privind sensibilizarea opiniei publice și promovarea unui comportament adecvat normelor etice, precum și a cultivării intoleranței față de faptele de corupție ca „Zona Liberă”, „Antena C” și „Moldova 1”. În cadrul acestor emisiuni, colaboratorii Ministerului au abordat și tema prevenirii și combaterii corupției, prin aducerea la cunoștința publicului a prevederilor Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției, ratificată prin Legea nr. 158-XVI din 06.07.2007, Legii nr. 190-XVI din 26.07.2007 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, Hotărârii Parlamentului nr. 421 din 16.12.2004 cu privire la aprobarea Strategiei de prevenire și combatere a corupției etc. De asemenea, colaboratorii Ministerului au participat activ la diverse mese rotunde, seminare și training-uri sub aspectul prevenirii și combaterii corupției.

Acțiunea 8.1. Desfășurarea unor acțiuni anticorupție comune (sondaje, studii, seminare) de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și societatea civilă

Conform pct. 9 și 16 al Planului intern de acțiuni al Ministerului „Cu privire la prevenirea și combaterea corupției pentru anul 2008”, aprobat prin Ordinul Ministerului nr. 8 din 25.01.2008, semestrial are loc efectuarea chestionării

angajaților Ministerului și a instituțiilor subordonate lui la capitolul verificării rezistenței personalului invocat față de riscurile de corupție, și respectiv, efectuarea sondajelor cu genericul actele de corupție comise în timpul sesiunilor la Universitatea Agrară din Moldova. În cadrul sondajului efectuat după finisarea sesiunii de iarnă, s-a stabilit că studenții chestionați consideră că profesorii sînt implicați în anumită măsură în actele de corupție și că principalii factori de răspîndire a corupției în rândul profesorilor rezidă în faptul că salariile sînt prea mici, iar majoritatea studenților nu învață și recurg la mituirea profesorilor. Actualmente sesiunea de vară în Universitatea Agrară din Moldova continuă, și din aceste considerente efectuarea sondajului pe acest segment este preconizată pentru luna septembrie a anului curent.

De asemenea, permanent are loc desfășurarea unor acțiuni anticorupție, cum ar fi diverse mese rotunde, întâlniri, ședințe de lucru cu conducătorii serviciilor subordonate Ministerului în cadrul cărora se discută despre măsurile concrete privind prevenirea și combaterea corupției, seminare cu genericul „Starea, pericolul și impactul pe care îl are corupția asupra dezvoltării țării, sistemului administrativ, precum și informarea despre aspectul penal al corupției”.