



HOTĂRÎRE
pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de semnalare
și monitorizare a nivelului corupției în autoritățile publice

nr. 1461 din 19.12.2008

Monitorul Oficial nr.237-240/1479 din 31.12.2008

* * *

În temeiul art.5 alin.(1) lit.j) din Legea nr.90-XVI din 25 aprilie 2008 cu privire la prevenirea și combaterea corupției (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.103-105, art.391) și în vederea realizării acțiunii 22 din compartimentul „Optimizarea activității Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției” din Programul de acțiuni privind implementarea Planului Preliminar de Țară al Republicii Moldova în cadrul Programului SUA „Provocările Mileniului”, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.32 din 11 ianuarie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.21-24, art.129), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:
Regulamentul privind mecanismul de semnalare și monitorizare a nivelului corupției în autoritățile publice, conform anexei nr.1;
formularul de raportare pentru semnalarea externă, conform anexei nr.2;
formularul de raportare pentru semnalarea internă, conform anexei nr.3.
2. Regulamentul privind mecanismul de semnalare și monitorizare a nivelului corupției în autoritățile publice urmează a fi implementat succesiv, după cum urmează:
 - a) Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției și subdiviziunile lui teritoriale – cu începere de la 1 ianuarie 2009;
 - b) autoritățile administrației publice centrale, instituțiile publice, subdiviziunile acestora, precum și structurile subordonate lor – cu începere de la 1 ianuarie 2010.
3. Se recomandă autorităților administrației publice locale să implementeze Regulamentul privind mecanismul de semnalare și monitorizare a nivelului corupției în autoritățile publice cu începere de la 1 ianuarie 2010.
4. Implementarea mecanismului de semnalare a nivelului corupției de către autoritățile și instituțiile publice indicate în punctele 2 și 3 din prezenta hotărîre va fi asigurată din contul și în limitele bugetelor aprobate.

PRIM-MINISTRU

Zinaida GRECEANÎI

Contrasemnează:

Prim-viceprim-ministru,
ministrul economiei și comerțului
Viceprim-ministru
Ministrul finanțelor

Igor Dodon
Valentin Mejinchi
Mariana Durleșteanu

Chișinău, 19 decembrie 2008.

Nr.1461.

Anexa nr.1
la Hotărîrea Guvernului
nr.1461 din 19 decembrie 2008

REGULAMENTUL

privind mecanismul de semnalare și monitorizare a nivelului corupției în autoritățile publice

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. În sensul prezentului Regulament, următoarele noțiuni semnifică:

a) *formulare de raportare* – formularele ce vor fi completate anonim de către beneficiarii de servicii și angajații instituțiilor monitorizate, cu respectarea confidențialității acestora;

b) *instituție monitorizată* – autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice, subdiviziunile acestora, precum și structurile subordonate lor;

c) *monitor* – organizația comercială sau necomercială selectată în conformitate cu prevederile Legii nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, care prestează servicii de organizare a procedurii de semnalare.

2. Prezentul Regulament are drept scop instituirea unui mecanism de semnalare și monitorizare a nivelului corupției în cadrul instituțiilor monitorizate.

3. Semnalarea externă reprezintă un instrument de raportare a cazurilor de corupție de către beneficiarii activității instituțiilor monitorizate.

4. Semnalarea internă reprezintă un instrument de raportare a cazurilor de corupție de către angajații instituțiilor monitorizate.

II. PARTICIPANȚII ȘI PROCEDURA DE SEMNALARE ȘI MONITORIZARE A NIVELULUI CORUPȚIEI

5. Participanții la procesul de monitorizare sînt:

a) instituțiile monitorizate;

b) monitorul;

c) funcționarii publici;

d) cetățenii.

6. Serviciile de organizare a procedurii de semnalare se prestează în baza contractelor încheiate între instituția monitorizată și monitor (prestatorul de servicii) în conformitate cu prevederile Legii nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice. Nu poate fi selectată în calitate de monitor organizația care este afiliată instituției monitorizate.

7. Pe lângă alte prevederi, contractul de prestare a serviciilor de organizare a procedurilor de semnalare include:

a) stabilirea numărului de cutii pentru colectarea formularelor de raportare și a locurilor de amplasare a acestora;

b) stabilirea numărului minim al formularelor de raportare necesare pentru realizarea procedurii de semnalare internă a nivelului corupției în cadrul instituției monitorizate într-o perioadă anumită.

8. Rapoartele statistice de semnalare externă și internă vor fi publicate pe pagina oficială a Guvernului în rețeaua Internet și a fiecărei instituții monitorizate.

III. SEMNALAREA EXTERNĂ

9. Semnalarea externă are ca obiectiv raportarea cazurilor de corupție și obținerea indicatorilor pentru evaluarea nivelului corupției în instituțiile monitorizate prin intermediul chestionării cetățenilor ce nu activează în instituțiile respective.

10. Semnalarea externă se efectuează în baza formularului de raportare expus în anexa nr.2 la prezenta hotărîre. Monitorul, în comun cu instituția monitorizată, poate să completeze formularul de raportare cu întrebări suplimentare, conform specificului activității instituției.

11. Formularele de raportare și cutiile pentru colectarea acestora sînt amplasate în locuri vizibile și ușor accesibile cetățenilor în sediul instituțiilor monitorizate. Cutiile pentru colectarea formularelor de raportare urmează a fi protejate de intervenții neautorizate prin aplicarea lacătului și a sigiliului monitorului.

12. Monitorul va avea acces liber pentru amplasarea cutiilor și colectarea formularelor complete.

13. Locurile de amplasare a cutiilor pentru colectarea formularelor de raportare vor fi stabilite în coordonare de către monitor și instituția monitorizată.

14. Formularele de raportare completate sînt colectate de monitor din cutii cel puțin o dată în lună.

15. Procesarea datelor din formularele de raportare se efectuează semestrial, cu elaborarea raportului statistic de semnalare externă pînă la data de 30 a lunii următoare trimestrului raportat.

16. Raportul statistic de semnalare externă conține informații cu privire la:

a) perioada de monitorizare;

b) denumirea instituției monitorizate;

c) numărul formularelor de semnalare externă completate;

d) date statistice referitoare la fiecare întrebare inclusă în formularul de raportare pentru semnalarea externă.

17. Raportul statistic de semnalare externă este transmis de către monitor în termen de o zi de la întocmirea acestuia instituției monitorizate și Guvernului.

18. Monitorul asigură numărul necesar de formulare de raportare și cutii pentru colectarea acestora, necesare pentru buna desfășurare a monitorizării.

IV. SEMNALAREA INTERNĂ

19. Semnalarea internă are ca obiectiv raportarea cazurilor de corupție și obținerea indicatorilor pentru evaluarea nivelului corupției în instituțiile monitorizate prin chestionarea angajaților.

20. Semnalarea internă se efectuează prin intermediul eșantionului determinat de monitor din cadrul instituției monitorizate.

21. Semnalarea internă se efectuează în baza formularului de raportare expus în anexa nr.3 la prezenta hotărîre. Monitorul, în comun cu instituția monitorizată, poate să completeze formularul de raportare cu întrebări suplimentare, conform specificului activității instituției.

22. Conducătorul instituției monitorizate este obligat să asigure condiții pentru chestionarea angajaților și colectarea formularelor de raportare de către monitor.

23. Procesarea datelor din formularele de raportare se efectuează anual, cu elaborarea raportului statistic de semnalare internă pînă la data de 30 a lunii următoare anului raportat.

24. Raportul statistic de semnalare internă va conține informații cu privire la:

a) perioada de monitorizare;

b) denumirea instituției monitorizate;

c) mărimea eșantionului;

d) date statistice referitoare la fiecare întrebare inclusă în formularul de raportare pentru semnalarea internă, inclusiv la întrebările adăugate la solicitarea instituției monitorizate.

25. Raportul statistic de semnalare internă este transmis de către monitor în termen de o zi de la întocmirea acestuia instituției monitorizate și Guvernului.

Anexa nr.2
la Hotărîrea Guvernului
nr.1461 din 19 decembrie 2008

Formular de raportare pentru semnalarea externă

1. Ați fost nevoit să oferiți mită vreunui funcționar din cadrul instituției?

Da _____ Nu _____

Dacă da, pentru ce? _____

2. Indicați instituția din care face parte funcționarul _____

3. Indicați cînd ați oferit mită (luna, anul) _____

4. Indicați valoarea mitei _____

5. Care a fost modalitatea de transmitere a mitei?

Direct _____ Indirect _____

6. Cunoașteți și alte persoane care au oferit mită acestui funcționar?

Da _____ Nu cunosc _____

7. Dacă da, indicați numărul persoanelor _____

Vă rugăm să completați câte un formular pentru fiecare funcționar care a luat mită.

Anexa nr.3
la Hotărârea Guvernului
nr.1461 din 19 decembrie 2008

Formular de raportare pentru semnalarea internă

Întrebări despre dvs. (selectați un răspuns)

1. Ani lucrați în instituție:

1-5 ani _____

5-10 ani _____

10-15 ani _____

mai mult de 15 ani _____

Întrebări despre experiența dvs. de lucru în instituție

2. Ați beneficiat de instruire și instrucțiuni speciale în problemele legate de corupție?

Da ____ Nu ____ Nu se aplică în cazul meu ____

3. Ați beneficiat de instruire specială cu privire la deservirea eficientă a clienților?

Da ____ Nu ____ Nu se aplică în cazul meu ____

4. Cunoașteți dacă cineva din cadrul instituției dvs. a solicitat plăți neoficiale sau alte avantaje de la persoanele deservite sau beneficiarii activității?

Da ____ Nu ____

5. Ați fost determinat de către superiorul ierarhic să solicitați plăți neoficiale de la persoanele deservite?

Da ____ Nu ____