



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii guvernului "Cu privire la introducerea modificărilor în anexa nr.1 la Hotărîrea Guvernului nr. 84 din 03.02.2004

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Economiei.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului, Centrul de instruire al Î.S. "Moldelectrica" a fost fondat în baza Deciziei Consiliului de Miniștri din 26.06.65. nr.591-P pentru asigurarea pregătirii și reciclării specialiștilor și muncitorilor angajați în întreprinderile sistemului electroenergetic. Pentru asigurarea activității Centrului, din beneficiul fostei Direcții „Молдглавэнерго” și cu participarea specialiștilor aparatului central și tuturor serviciilor de producție, au fost construite blocul căminului pentru cazarea audienților și blocul de studii. Mai târziu, pe terenul aferent, au fost construite Poligonul „Rețele electrice de distribuție 0,4 – 10 kV” și Poligonul „Stație de transformare 110/10 kV” pentru efectuarea lucrărilor practice și de antrenament în procesul de instruire.

Datorită atenției acordate și măsurilor întreprinse într-un timp relativ scurt, Centrul de instruire (Combinatul de învățămînt - denumirea inițială) a fost amenajat cu echipamentele necesare și dotat cu materiale didactice, iar către anul 1982 devine unul din cele mai bune în componența Ministerului Energeticii și Electrificării, fiind decorat cu Diploma Consiliului Unional al Sindicatelor și al Comitetului de Stat al Muncii, iar în anul 1989 primind Diploma Expoziția Realizărilor Economiei Naționale. Timp de zece ani Centrul de instruire a pregătit specialiști din diferite țări: Mongolia, Bangladesh, Cuba, Afganistan ș.a.

Astfel, prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 84 din 03.02.04, blocul de studii și terenul aferent al Centrului de instruire a fost transmis la balanța Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului. În rezultatul acestei operațiuni Centrul de instruire s-a ales cu pierderea a 3 etaje, iar pentru încăperile rămase în dispoziția lui a devenit arendaș și fiecare lună trebuie să achite plata pentru arendă circa 35 mii lei, ce a pus în situația imposibilității de a procura nu numai echipamente și aparate noi, necesare pentru procesul de instruire, dar și cele mai elementare rechizite de birou și materiale didactice.

Centrul de instruire a pierdut: laboratoarele de montări electrice, de încercări cu tensiune înaltă, sudări electrice și cu gaze, sala de calculatoare, săli de studii, jumătate din spațiul destinat cazării audienților, sala de festivități. Laboratoarele și cabinetele specializate în încăperile

transmise au fost în mod barbar distruse pentru a pregăti spații pentru viitorii arendași.

Totodată, pe terenul poligonului „Rețele electrice de distribuție”, prin acordul Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului, a fost amplasată gunoiștea căminului Universității Libere din Moldova, situat în blocul fostului cămin al Centrului de instruire. În ultimul timp a fost interzisă trecerea prin parter a audienților cazați la etajele 3 și 4, ce contrazice Normelor de securitate antiincendiară. Această situație exclude posibilitatea activității Centrului de instruire de a efectua măsuri radicale destinate îmbunătățirii procesului de realizare a instruirii, condițiilor de trai a audienților cazați în cămin.

În justificarea proiectului, autorul remarcă că sarcinile privind dezvoltarea sistemului energetic și asigurarea securității energetice a țării ce reies din Strategia Energetică a Republicii Moldova până în anul 2020 (Hotărîrea Guvernului din 21 august 2007 nr. 958) impun Întreprinderii de Stat „Moldelectrica” desfășurarea amplă a activității de pregătire și reciclare a specialiștilor și muncitorilor ramurii, corespunzătoare Standardelor Europene, pentru ce sunt absolut necesare spații suplimentare pentru organizarea cabinetelor de instruire și laboratoarelor specializate, dotate cu utilajele și materialele didactice contemporane, printre care sunt:

- Laboratorul de pregătire a personalului de deservire tehnică a întrerupătoarelor cu vid și cu hexaclorură de fluor;
- Laboratorul pentru pregătirea electromontorilor de măsurări și încercări la tensiune înaltă a echipamentelor electrice și mijloacelor de protecție;
- Laboratorul sistemelor automatizate de evidență a energiei electrice;
- Laboratorul și clasa de pregătire teoretică și practică a sudorilor electrici;
- Laboratorul de pregătire a specialiștilor de montări electrice;
- Clasa de antrenament pentru pregătirea personalului operativ și de reparații;
- Sala de computere;
- Laboratorul pentru pregătirea personalului de deservire tehnică a dispozitivelor PRA (protecție prin relee și automatizări) pe baza microprocesoarelor;
- Pentru minimizarea influenței factorului uman la provocarea avariilor cu consecințe grave, a accidentelor, care adesea duc la decesul sau invaliditatea lucrătorilor, în sistemul energetic, se practică supunerea testării psihologice, în primul rând din cadrul personalului operativ, pentru a evita accesul persoanelor predispuse încălcării regulamentelor în vigoare. Aria personalului supus testărilor nominalizate trebuie extinsă și asupra personalului de conducere a serviciilor tehnice și a filialelor. Pentru organizarea acestui proces sunt necesare încăperi speciale pentru efectuarea testărilor. Totodată sunt necesare încăperi pentru instruirea în grup a specialiștilor invitați de la întreprinderi.

În componența fostului sanator-profilactor, în soclul blocului de studii a fost creată cantina, care funcționa în regim coordonat cu activitatea Centrului de instruire. Luînd în considerație că destinația ei rămîne alimentația în primul rând a audienților, spațiile arendate de cantină tot necesită a fi reînțoarse Centrului.

Sectorul electroenergetic este în continuă dezvoltare și în scopul asigurării securității energetice a țării, specialiștii domeniului dat trebuie să primească o instruire la nivel. În acest scop este necesar un bun sistem de instruire profesională a specialiștilor, o instituție de instruire modernă, cu profesori calificați, cu laboratoare bine dotate, utilizînd noile tehnologii moderne de instruire profesională folosite pe scară largă în țările dezvoltate.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008 în special cele referitoare la transparența în procesul de elaborare a deciziilor. Articolul 7 din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional prevede obligația autorităților publice de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional. Astfel, conform art.9 alin. (1) din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială. Acest anunț urmează să conțină: a) argumentarea necesității de a adopta decizia; b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări; c) datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor. Prezentul proiect nu se regăsește pe pagina web oficială a Ministerului Economiei. Astfel, nu este posibil accesul la proiectul prenotat a cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări vis-a-vis de acest proiect.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea
inspector principal Secția drept privat
07 Decembrie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md