



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Administrației Publice Locale.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative, proiectul hotărîrii de Guvern a fost elaborat în vederea realizării prevederilor art. 12 ale Legii nr. 1225-XII din 08.12.1992 privind reabilitarea victimelor represiunilor politice. Astfel, potrivit legii nominalizate persoanele supuse represiunilor și ulterior reabilite sînt reintegrate în drepturile politice, sociale și civile pierdute de acestea în legătură cu represiunile politice.

Scopul proiectului constă în restituirea valorii bunurilor prin achitarea de compensații persoanelor supuse represiunilor politice, estimate de către autoritățile competente prin efectuarea expertizei tehnice conform procedurilor stabilite de legislația în vigoare. Aceste plăți se achită din contul bugetelor raionale, municipiilor Chișinău și Bălți, unității teritoriale autonome Găgăuzia, precum și din contul bugetului de stat. Însă în majoritatea cazurilor, din lipsa mijloacelor financiare în bugetele raionale, beneficiarii sînt nevoiți să se adreseze în instanța de judecată pentru restituirea bunurilor sau achitarea compensațiilor.

Astfel, întru asigurarea respectării principiilor fundamentale în domeniul drepturilor omului, Ministerul Finanțelor va aloca din contul mijloacelor prevăzute în bugetul de stat pentru restituirea valorii bunurilor prin achitarea de compensații persoanelor supuse represiunilor politice, Consiliului raional Cahul - 650,0 mii lei, Consiliului raional Florești - 480,0 mii lei și Comitetului Executiv Găgăuzia - 92,3 mii lei, întru acoperirea cheltuielilor ce țin de executarea titlurilor executorii emise de către instanțele de judecată, legate de recuperarea valorii averii prin achitarea de compensații persoanelor supuse represiunilor politice și ulterior reabilite.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare, decât cele indicate în proiect.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Autorul menționează în nota informativă că proiectul prenotat a fost supus consultărilor publice și plasat pe site-ul Ministerului. Din analiza efectuată în ce privește asigurarea transparenței în procesul decizional am constatat că proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, în special cele referitoare la transparența în procesul de elaborare a deciziei. Astfel, conform art. 9 alin. (1) din Legea sus-menționată, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială, îl va expedia prin intermediul poștei electronice părților interesate, îl va afișa la sediul său sau într-un loc accesibil publicului.

Recomandăm autorului proiectului să asigure transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea
inspector superior Secția drept privat
07 August 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md