



# RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

## asupra nivelului coruptibilității proiectului

### legii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### 1.1 Fundamentarea generală a proiectului

**a. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit autorului proiectului, cadrul legislativ existent în sectorul alimentării cu apă și canalizării a fost elaborat în anii 1993-1996 și nu include toate prevederile actelor legislative internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și prevederile legislației Uniunii Europene cu care Republica Moldova intenționează să le armonizeze.

Totodată, elaborarea acestui proiect este justificată prin faptul că pe parcursul ultimilor ani serviciile comunale de alimentare cu apă și canalizare din Republica Moldova au fost influențate de diverse transformări organizatorice, tehnice și de administrare, cauzate de evoluția instituțională precum și particularitățile activităților economice instituite în baza Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002, ținându-se cont de Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei.

În prezent acestui sector i se acordă o importanță mai mare, însă problemele privind asigurarea și dezvoltarea acestor servicii rămân a fi soluționate doar parțial.

Dar totodată, activitate urmează a fi continuată, cu orientare spre transpunerea cerințelor directivelor europene din domeniul apelor în legislația națională.

Proiectul de Lege privind serviciile de alimentare cu apă și de canalizare, reglementează modul de organizare și desfășurare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, stabilește principiile de bază ale organizării și desfășurării activității serviciului. Acest proiect permite monitorizarea și controlul în vederea gestionării și coordonării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, stabilirea obiectivelor, conținutului și măsurilor aplicate la exercitarea controlului calității și utilizării investițiilor publice în scopul funcționării fiabile și exploatarei durabile a serviciului, precum și împuternicirile organelor abilitate cu exercitarea controlului statului și atribuțiile agenților economici, care aparțin ramurilor de drept public.

Mai mult ca atât, proiectul prenotat are drept scop de a ridica nivelul serviciilor comunale de alimentare cu apă și canalizare în Republica Moldova, în vederea sporirii interesului economic pentru ele, conform cerințelor peții care la rândul lor sînt în permanentă creștere, precum promovarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare. Proiectul de lege stabilește cadrul normativ general al organizării și desfășurării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, obiectele

și subiecții supuși controlului de stat, măsurile întreprinse de autoritățile administrației publice centrale în vederea atingerii obiectivelor strategice.

Elaborarea proiectului este motivată și de necesitatea instituirii unor prevederi privind organizarea și modul de exercitare a atribuțiilor serviciului de apă și de canalizare, reglementarea unui cadru juridic nou care să corespundă cu noțiunile stabilite în Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 cu privire la serviciile publice de gospodărie comunală, precum și în vederea realizării Planului de implementare a Directivei UE privind apele uzate.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, stabilit în proiectul de lege, va funcționa în baza principiilor: tarifierea echitabilă, rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului, transparența și responsabilitatea publică, continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ, accesibilitatea egală pe baze contractuale a utilizatorilor la serviciul comunal, respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Potrivit autorului, adoptarea acestei legi va da posibilitate autorităților administrației publice locale de a elabora un regulament al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, care va sta la baza organizării unei activități eficiente și prestării unor servicii de un nivel înalt atât cantitativ, cât și calitativ.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

**e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Proiectul este compatibil cu legislația comunitară și standardele internaționale în domeniu.

### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Fundamentarea economico-financiară lipsește, deși prevederile proiectului presupun cheltuieli financiare.

### *1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului*

Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/20.07.2006.

### *1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### *5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor*

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### *6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței*

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### *7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control*

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### *8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare*

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea

inspector principal Secția drept privat  
26 Noiembrie 2009

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială [www.cccec.md](http://www.cccec.md)*