



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii Guvernului privind modificarea și completarea Regulamentului cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit notei informative ce însoțește proiectul actului normativ adoptarea acestuia are drept scop optimizarea direcțiilor de utilizare a mijloacelor financiare acumulate, și anume, finanțarea acțiunilor legate de dezvoltarea sistemului de documente normative în construcții. Astfel, potrivit autorului, în prezent documentele normative în construcții se aplică la un nivel insuficient, în special în localitățile rurale ale republicii, cauza principală fiind accesul limitat al solicitanților la documentele normative. În acest context, este necesar ca Ministerul Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului să asigure accesul liber și gratuit, prin intermediul rețelei Internet, al tuturor solicitanților la sistemul de documente normative în construcții. De asemenea, unul din instrumentele eficiente de asigurare a respectării normativelor în construcții este promovarea cunoștințelor în domeniul normativelor în construcție, prin elaborarea și editarea materialelor informațional-analitice privind elaborarea și aplicarea documentelor normative în construcție. Aceste materiale se vor elabora în scopul familiarizării tuturor utilizatorilor de documente normative privitor la conținutul acestora, într-o formă mai accesibilă, în vederea asigurării corecte a documentelor normative. Totodată, autorul propune ca Ministerul Costrucțiilor și Dezvoltării Teritoriului, în baza temelor (propunerilor) aprobate de comitetele tehnice și necesităților domeniului, să aprobe planul tematic anual privind elaborarea documentelor normative în construcții și să-l coordoneze cu Ministerul Finanțelor. În susținerea acestei idei autorul remarcă că ministerul este organul de stat investit cu funcții de gestionare a bazei normative în construcții și de control asupra utilizării mijloacelor destinate pentru aceasta. Mai mult ca atât, conform Regulamentului în cauză, planul tematic se elaborează în baza propunerilor autorităților publice, instituțiilor de proiectare, organizațiilor obștești, partenerilor sociali, ceea ce face posibil excluderea necesității aprobării planului tematic de către Guvern.

d. Suficiența argumentării. Nota informativă conține o argumentare doar parțială la proiectul de act

normativ, deoarece nu se face referi la evaluarea costurilor și beneficiilor implementării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Proiectul nu conține careva prevederi exprese privind atribuirea cheltuielilor de implementare a prevederilor proiectului, deși se propun reglementări noi ce țin de mijloacele pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții și anume, (crearea și înzestrarea punctelor informaționale pentru accesul solicitanților la documentele normative în construcții, asigurarea tehnico-informațională necesară pentru funcționarea SDNC, elaborarea sau procurarea programelor electronice pentru elaborarea compartimentelor grafice în cadrul documentelor normative, etc.).

În acest context, remarcăm că este important ca nota informativă a proiectului să conțină fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. De altfel, această este și o cerință prescrisă de art. 37 al Legii privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003. Recomandăm autorului să estimeze cheltuielile de implementare a proiectului.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul nu necesită a fi supus analizei impactului de reglementare.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul prenotat nu promovează careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008. Astfel, proiectul nu este plasat pe pagina web oficială a instituției și nu au fost întrunite etapele principale ale asigurării transparenței procesului decizional. Recomandăm de a asigura transparența potrivit legii mai sus menționată.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

pct. 19

Prevederile acestui punct stabilește că ministerul întocmește și aprobă planul tematic privind elaborarea documentelor normative în construcție. Norma în cauză acordă ministerului discreții excesive în vederea aprobării și aplicării documentelor normative.

Recomandarea: Propunem ca planul tematic privind elaborarea documentelor normative în construcții spre aprobare, să fie prezentat Guvernului. Aceasta pentru că, potrivit Regulamentului privind organizarea și funcționarea structurii și efectivului-limită ale Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.971 din 11.08.2008, Ministerul este organul de stat care creează și gestionează baza de date a documentelor normative în domeniul construcțiilor și de control asupra utilizării mijloacelor financiare destinate pentru sistemul de documente normative în domeniul construcției și nu spre aprobare. De asemenea, elaborarea documentelor normative în construcție se face nu numai din partea autorităților publice, dar și din partea instituțiilor de proiectare, organizațiilor obștești, partenerilor sociali etc. ceea ce presupune că elaborarea documentelor normative poartă un caracter interdepartamental și trebuie să fie aprobat prin hotărîre de Guvern.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și

Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea
inspector superior Secția drept privat
04 Iunie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md