



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern cu privire la reorganizarea unei întreprinderi

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul prenotat a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 al Legii privind administrarea și deetimizarea proprietății publice nr. 121-XVI din 04 mai 2007 și art. 14 al Legii nr. 146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat. Prin proiect se propune reorganizarea Întreprinderii de Stat "Univers-Agro", prin fuziunea acesteia cu Universitatea Agrară de Stat a Republicii Moldova.

Întreprinderea de Stat "Univers-Agro" a fost fondată și înregistrată la Camera Înregistrării de Stat, prin ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.151 din 31.10.2001, în baza cantinei Universității Agrare de Stat din Moldova, în scopul soluționării problemei alimentației studenților și colaboratorilor, precum și utilizării eficiente a patrimoniului UASM.

În capitalul statutar al întreprinderii date au fost transmise de la bilanța UASM bunuri materiale în valoare de 3200 lei, iar clădirea cantinei, aflată într-o stare nesatisfăcătoare, a rămas la bilanța UASM.

Potrivit autorului, în scopul îmbunătățirii activității cantinei, în ultimii ani conducerea Î.S. "Univers-Agro" a organizat reparația clădirii cantinei, a schimbat ușile și ferestrele, teracota, a procurat utilaj de bucătărie, mobilă de ospătărie, veselă etc., a organizat alimentația studenților și profesorilor UASM. Pentru aceste activități, conducerea întreprinderii date a beneficiat de un împrumut de la persoane fizice, în sumă de 232,8 mii lei, care este reflectat în Raportul financiar al întreprinderii.

Conform situației la data de 01.07.2009, în total datoriile întreprinderii constituie 272,6 mii lei.

Recent Î.S. "Univers-Agro" a fost supusă unui control de către Procuratura Generală care a constatat unele încălcări la această întreprindere și anume: decizia de fondare a întreprinderii urma să fie adoptată de Guvern, lucrările de reparație efectuate de către Î.S. "Univers-Agro" în incinta clădirii cantinei nu au fost coordonate cu UASM, iar în documentele contabile au fost depistate unele greșeli. Ca rezultat al examinării activității Î.S. "Univers-Agro", în cadrul unei ședințe de lucru la Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare s-a decis reorganizarea Î.S. "Univers-Agro", prin fuziunea acesteia

cu UASM. În acest sens, potrivit art. 6 alin. (1) lit. e) al Legii privind administrarea și deetizarea proprietății publice nr. 121-XVI din 04 mai 2007, de competența Guvernului ține adoptarea hotărârilor privind reorganizarea întreprinderilor de stat, iar conform prevederilor Hotărârii Guvernului cu privire la delegarea funcțiilor de administrare a proprietății de stat organelor centrale de specialitate nr. 833 din 04.09.1997, funcțiile de reorganizare și lichidare a întreprinderilor de stat sînt delegate organelor centrale de specialitate. Totodată, autorul menționează că în cazul aprobării proiectului dat, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va reorganiza întreprinderea în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, iar alimentația studenților va fi pusă în seama UASM.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul nu necesită a fi supus analizei impactului de reglementare.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea
inspector superior Secția drept privat
13 August 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.ccec.md