



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern cu privire la reorganizarea unor instituții de învățămînt secundar profesional

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Ministerul Educației și Tineretului.

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. În nota informativă a proiectului prenotat se menționează că Școala de Meserii pentru nevăzători și slab văzători, Școala de Meserii pentru surzi și hipoacuzici din mun. Chișinău, Școala de Meserii nr.6 din mun. Bălți și Școala de Meserii nr.15 din or. Cantemir nu dispun de condiții adecvate pentru instruirea elevilor iar Școala Profesională din s.Tîrgul Vertiujeni nu are contingent și majoritatea cadrelor didactice sunt de vîrstă pensionară. Potrivit autorului proiectului, acesta a fost elaborat în scopul reorganizării unor instituții de învățămînt secundar profesional din mun. Chișinău, Bălți, or. Cantemir și din raionul Florești.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea unor interese/beneficii de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, în special cele referitoare la transparența în procesul de elaborare a deciziilor. Articolul 7 din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional prevede obligația autorităților publice de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional. Astfel, conform art.9 alin. (1) din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială. Acest anunț urmează să conțină: a) argumentarea necesității de a adopta decizia; b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări; c) datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

Prezentul proiect nu se regăsește pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Tineretului. Astfel, nu este posibil accesul la proiectul prenotat a cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări vis-a-vis de acest proiect.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor

sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

9. Alte obiecții

la pct.2 din Anexa nr.2 la proiectul hotărîrii de Guvern

La pct.2 din Anexa nr.2 la proiectul hotărîrii de Guvern se menționează că din Anexa nr.1 a Hotărîrii Guvernului nr. 939 din 05.09.2005 cu privire la reorganizarea prin absorbție a unor instituții de învățămînt secundar profesional din mun. Chișinău urmează a fi excluse punctele 4 și 5.

Anexa nr.1 a Hotărîrii Guvernului nr. 939 din 05.09.2005 are doar trei puncte.

Conform modificărilor operate în Hotărîrea Guvernului nr. 939 din 05.09.2005, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 18 din 04.01.2006 cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în Hotărîrea Guvernului nr. 939 din 5 septembrie 2005 și abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 941 din 5 septembrie 2005, punctele 2 și 3 din Anexa nr.1 a Hotărîrii Guvernului nr. 939 din 05.09.2005 au fost excluse iar punctele 4 și 5 au devenit respectiv punctele 2 și 3.

Recomandarea: Recomandăm autorului proiectului să precizeze care puncte urmează a fi excluse din Anexa nr.1 a Hotărîrii Guvernului nr. 939 din 05.09.2005.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Valeriu Cupcea
inspector Secția drept privat
02 Septembrie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cceec.md