

RAPORT DE EXPERTIZĂ

asupra nivelului coruptibilității proiectului de hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind Sistemul de poștă electronică al autorităților publice”

1. Evaluarea generală a nivelului coruptibilității proiectului de act normativ

1.1. Temeiul elaborării și adoptării proiectului de act normativ

Proiectul Hotărârii de Guvern a fost elaborat de Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, care, în conformitate cu prevederile art. 7 lit. c) al Legii nr. 753-XIV din 23 decembrie 1999 privind Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, creează, asigură funcționarea și securitatea sistemelor guvernamentale de telecomunicații, elaborează strategia și realizează politica națională în domeniul creării, administrării și asigurării funcționării și securității sistemelor speciale de telecomunicații.

Concluzii și recomandări: Proiectul este elaborat de o autoritate competentă

1.2. Oportunitatea proiectului de act normativ

Proiectul de Hotărâre este motivat prin necesitatea implementării tehnologiilor informațional-comunicaționale în activitatea autorităților publice, realizarea Concepției guvernării electronice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 733 din 28 iunie 2006, asigurarea interacțiunii informaționale între autoritățile publice pe baza mijloacelor electronice de prelucrare și transmitere a informației.

Proiectul pretinde să aibă ca efect:

- statuarea condițiilor generale de efectuare a schimbului electronic de corespondență dintre autoritățile publice și alte organizații, între angajații autorităților publice, între angajați și alte persoane;
- stabilirea bazelor organizațional-normative de creare și funcționare a Sistemului de poștă electronică al autorităților publice;
- stabilirea condițiilor de asigurare a securității la prelucrarea și transmiterea corespondenței electronice.

Concluzii și recomandări: În opinia noastră, proiectul de lege este oportun.

1.3. Eficiența proiectului de act normativ

Renunțarea la modul de abordare neuniform în activitatea administrației publice în favoarea unei abordări complexe, axată pe integrarea resurselor informaționale de stat, constituie un deziderat esențial al guvernării electronice.

Performanțele, eficiența interacțiunii dintre diferite instituții ale administrației publice, în acest context, determină calitatea întregii guvernări electronice, fapt ce presupune atât implementarea schimbului electronic de documente de serviciu, întărirea disciplinei și sporirea controlului asupra executării documentelor, cât și stabilirea unui raport dintre beneficii și riscurile aferente, precum și dintre beneficii și asigurarea financiară și tehnico-materială necesară.

Proiectul Hotărârii de Guvern, în acest sens, urmează să fie perfectat sub aspectul completării prevederilor lacunare referitoare la mecanismul de asigurare a securității informaționale a Sistemului de poștă electronică al autorităților publice, precum și cele referitoare la sursele de asigurare financiară și tehnico-materială a Sistemului. Astfel, reieșind din prevederile proiectului, mijloacele financiare necesare pentru crearea Sistemului nu au fost prevăzute în bugetul pentru anul în curs al autorităților abilitate, fapt ce presupune că intrarea în vigoare și aplicarea prevederilor unui asemenea proiect urmează a fi dispusă pentru anul bugetar următor.

Concluzii și recomandări: Nu ne putem expune în detalii asupra eficienței proiectului, dat fiind faptul că autorul nu a estimat exact costurile punerii lui în aplicare.

1.4. Nivelul conformității proiectului de act normativ la standardele anticorupționale internaționale

Prevederile proiectului sunt de o natură, care nu poate fi examinată la acest compartiment.

2. Evaluarea în fond a nivelului coruptibilității proiectului de act normativ

Pct. 4, pct. 5

Concluzii și recomandări: În vederea înlăturării caracterului general al prevederilor, a se delimita etapele de implementare a Sistemului de Poștă, în decursul termenului de 9 luni, în contextul determinării sursei asigurării financiare și tehnico-materiale pentru fiecare din acestea.

Pct. 17, Regulament

Concluzii și recomandări: În vederea înlăturării caracterului general al prevederilor, a se specifica numărul maximal de locuri de muncă ale abonaților ce pot fi instalate pe un singur computer.

Pct. 19, Regulament

Concluzii și recomandări: A se analiza posibilitatea delimitării exhaustive a cazurilor când operatorul suspendă deservirea abonaților, în contextul înlocuirii sintagmei „poate suspenda” cu sintagma „suspendă”, în virtutea largului câmp discreționar oferit de aceasta.

Pct. 20, Regulament

Concluzii și recomandări: În vederea înlăturării caracterului nedeterminat al prevederilor a se analiza posibilitatea specificării numărului maximal de locuri de muncă ce pot fi suspendate temporar simultan.

Pct. 22, Regulament

Concluzii și recomandări: A se analiza posibilitatea stabilirii unui raport între gravitatea, impactul încălcărilor comise de abonat și necesitatea suspendării accesului abonatului la sistem, în virtutea înlăturării discreționarului prevederilor.

Pct. 34 lit. d), Regulament

Concluzii și recomandări: În vederea înlăturării caracterului general al prevederilor, a se nuanța cadrul măsurilor ce se impun pentru prevenirea și lichidarea urmărilor încălcării securității Sistemului, în contextul delimitării exhaustive a situațiilor ce necesită suspendarea funcționării acestuia.

Pct. 35 Regulament

Concluzii și recomandări: A se analiza posibilitatea reformulării sintagmei „are dreptul” în scopul evitării discreționarului prevederilor, în contextul nuanțării prevederilor generale referitoare la tarifele percepute pentru utilizarea Sistemului în sensul specificării modalității de aprobare, cuantumului și destinației acestora.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei coruptibilității proiectelor de acte legislative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 125 din 22.09.2006,

de:
Daltă Ghenadie,
inspector,
secția Prevenire și interacțiune civilă