

RAPORT DE EXPERTIZĂ

privind nivelul coruptibilității proiectului Legii „Pentru modificarea și completarea unor acte legislative”

1. Evaluarea generală a coruptibilității proiectului de act legislativ

1.1. Temeiul elaborării și adoptării proiectului de act legislativ

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Justiției al Republicii Moldova, organ de specialitate al administrației publice centrale, care, potrivit pct.4 din Regulamentul Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.129 din 15.02.2000, este organul central al administrației publice de specialitate, care are una din sarcinile principale ale Ministerului Justiției sânt: exercită elaborarea proiectelor de legi și hotărâri ale Guvernului în domeniul justiției, efectuarea expertizei juridice și avizarea proiectelor legilor și altor acte normative prezentate Guvernului; perfecționarea legislației și pregătirea propunerilor privind codificarea ei; contribuirea la ridicarea calității proiectelor actelor normative elaborate de ministere și departamente; crearea și dezvoltarea sistemului de stat al informației juridice; conducerea, coordonarea și controlul în domeniile de competență, asigură realizarea politicii de stat în sfera justiției și în activitatea sa se subordonează Guvernului.

Concluzii și recomandări: proiectul de lege, în acest sens, nu trezește careva obiecții, fiind elaborat de autoritatea competentă.

1.2. Justificarea categoriei proiectului de act legislativ

Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice. Prin proiect se operează modificări și completări în unele acte legislative, făcând și ele parte din categoria legilor organice, în temeiul art. 72 alin. (3) lit. h) din Constituție. Categoria proiectului de act legislativ este întemeiată în prevederile art.9 alin. (5) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, prin care se prescrie, că modificarea legilor organice se face, de regulă, prin lege organică, conform procedurii stabilite în acest sens.

Concluzii și recomandări: proiectul de lege, la acest compartiment, nu trezește careva obiecții.

1.3. Oportunitatea proiectului de act legislativ

Autorul proiectului nu s-a referit asupra oportunității proiectului este motivată prin necesitatea asigurării dezvoltării continuă a zonelor economice libere, lichidării neajunsurilor ce împiedică îmbunătățirea climatului investițional în

zonele libere, precum și în scopul asigurării protejării intereselor economice ale statului. De asemenea, autorul susține că rectificările și completările propuse vor permite soluționarea divergențelor apărute în legislație, precum și vor contribui la eficacitatea activității rezidenților zonelor libere.

Proiectul de lege pretinde să aibă ca efect:

- asigurarea pazei hotarelor zonei libere de către întreprinderile de pază specializate, dar nu numai de către organele de pază de stat, după cum prevede prezenta lege;
- introducerea unui nou gen de activitate – comerțul exterior, care se va efectua doar cu condiția că mărfurile comercializate prin zonele economice libere nu vor avea acces pe piața internă a Republicii Moldova;
- introducerea unui alt gen de activitate – activitatea de transport. Crearea zonelor libere pe lângă terminalele de transport ale aeroporturilor va permite atragerea unor volume considerabile de investiții și implementarea unor tipuri principale noi de producere, bazate pe tehnologii moderne;
- ajustarea zonelor economice libere la centrele industriale și de comunicații tradiționale, ceea ce va contribui esențial la atractivitatea investițională a acestora;
- introducerea cantităților neesențiale de mărfuri sau obiecte aparte (cum ar fi materiale de consum și piese de rezervă pentru calculatoare, rechizite de birou etc.) fără perfectarea declarațiilor vamale costisitoare și fără pierdere de timp.

Concluzii și recomandări: în opinia noastră, proiectul de lege este oportun.

1.4. Eficiența proiectului de act legislativ

Autorul proiectului nu a estimat exact costurile legii, pentru care motiv nici nu putem să ne expunem exact asupra eficienței proiectului. Însă, recomandăm a se ține cont de propunerile și obiecțiile Ministerului Finanțelor Republicii Moldova (nr.10/1-2-06/503 din 08.12.2006), precum și propunerile și obiecțiile Serviciului Vamal al Republicii Moldova nr.9224 din 13.12.2006, anexate la proiect.

1.5. Analiza corespunderii proiectului de act legislativ cerințelor tehnicii legislative

Nu ne vom expune asupra acestui compartiment, pentru a nu anticipa expertiza juridică, expertiză care ține de competența Ministerului Justiției.

1.6. Analiza nivelului de conformitate a proiectului de act legislativ la standardele anticorupționale naționale și internaționale

Prin proiect, se propune de a efectua modificări asupra unor articole din Legea cu privire la zonele economice libere nr.440-XV din 27.07.2001, modificări, care nu conțin prevederi, ce ar putea fi examinate prin prisma standardelor anticorupționale naționale și internaționale.

2. Evaluarea în fond a nivelului coruptibilității proiectului de act legislativ

2.1. Ponderea, în cuprinsul proiectului, și eventualul efect al normelor de trimitere și blanchetă

Din 5 puncte ale proiectului, norme de trimitere se conțin în redacția propusă la:
- art. 5 alin. (2), care prevede că funcțiile, drepturile și obligațiile administratorului principal sînt stabilite prin prezenta lege și în contractul încheiat între acesta și Ministerul Economiei.

Norme de blanchetă în redacția propusă nu se conțin.

Concluzii și recomandări: trimiterea din proiect nu trezește careva obiecții.

2.2. Nivelul atribuțiilor de reglementare, transmise în competența atribuțiilor administrației publice

Proiectul de act legislativ nu conține careva norme, care s-ar referi la nivelul atribuțiilor de reglementare, transmise în competența autorităților administrației publice.

2.3. Nivelul responsabilităților și atribuțiilor stabilite funcționarilor publici

Prin proiect, se propune de a efectua modificări asupra unor articole din Legea cu privire la zonele economice libere nr.440-XV din 27.07.2001, modificări care nu conțin prevederi, ce țin de nivelul responsabilităților și atribuțiilor stabilite funcționarilor publici.

2.4. Nivelul transparenței funcționării autorităților administrației publice

Proiectul de lege nu prevede reglementări ce ar ține de transparența funcționării autorităților administrației publice, pentru care motiv nici nu ne expunem asupra acestui compartiment.

Expertiza a fost efectuată de:
Maria Popescu,
inspector principal al Secției Prevenire și interacțiune civilă.