



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice în domeniul silviculturii

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Agenția pentru Silvicultură "Moldsilva".

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul prenotat este elaborat în conformitate cu prevederile Codului silvic nr. 887-XIII din 21 iunie 1996, Legii privind activitatea de reglementare tehnică nr. 420-XVI din 22 decembrie 2006, precum și Hotărîrii Guvernului nr. 350-XV din 12 iulie 2001 pentru aprobarea Strategiei dezvoltării durabile a sectorului forestier din Republica Moldova.

Potrivit autorului, gestionarea durabilă a pădurilor poate fi asigurată doar prin implementarea corectă și oportună a regimului silvic, care reprezintă un sistem de norme tehnice, economice, juridice și silvice privind amenajarea, folosirea, regenerarea, paza și protecția pădurilor. Reieșind din problemele cu care se confruntă astăzi sectorul forestier național, baza normativă din domeniul silvic necesită o actualizare profundă. Actualizările respective sînt necesare cu precădere în contextul conservării biodiversității forestiere, aplicării tehnologiilor moderne în gestionarea fondului forestier, sporirea potențialului de rezistență a pădurilor față de influența negativă a complexului factorilor climato-edafici, utilizarea rațională a produselor lemnoase și nelemnoase, precum și funcțiilor protectoare și ameliorative ale pădurilor. Procesul respectiv este dictat și de responsabilitățile asumate de Republica Moldova față de prevederile convențiilor internaționale la care este parte, a actelor legislative și normative elaborate în perioada 1996-2008.

Prin prezentul proiect de hotărîre se propune aprobarea a unui set din 6 norme tehnice care țin de conservarea și dezvoltarea pădurilor:

- Norme tehnice pentru amenajarea pădurilor – constituie o componentă de bază a regimului silvic și sînt în concordanță cu prevederile din Codul silvic, și anume cu reglementările ce țin de „asigurarea gospodăririi durabile a ecosistemelor forestiere”, precum și cu prevederile celorlalte norme din silvicultură, urmărindu-se evitarea unor reglementări contradictorii sau cu implicații nefavorabile asupra altor domenii de activitate forestieră;
- Norme tehnice privind recepția tehnică și controlul anual al lucrărilor de regenerare, împădurire și creșterea materialului forestier de reproducere – sînt elaborate în conformitate cu art. 12 al Codului silvic și stabilesc modul de executare a lucrărilor de recepție tehnică și de inventariere anuală a

lucrărilor de regenerare, împădurire și creștere a materialului forestier de reproducere. Astfel, recepția tehnică și controlul lucrărilor se efectuează în scopul, concretizării volumului de lucrări executate, calității și respectării tehnologiei de producere și agrotehnicii prevăzute de proiect; stabilirii eficacității lucrărilor de regenerare și împădurire, precum și programarea lucrărilor necesare pentru ameliorarea stării culturilor silvice, plantațiilor forestiere de protecție, pepinierelor și regenerărilor, în vederea obținerii unor arborete valoroase, capabile să-și îndeplinească funcțiile de producție și protecție în condiții optime;

- Norme pentru amenajarea cinegetică a terenurilor de vânătoare din fondul forestier – este un component important al regimului silvic, care stabilește modalitatea organizării și efectuării amenajării cinegetice a terenurilor din cadrul fondului forestier, criteriile pentru determinarea bonității fondurilor de vânătoare, tipurile și conținutul documentației elaborate etc.;

- Norme tehnice privind menținerea și conservarea diversității biologice forestiere în păduri – se pune accentul pe diversitatea biologică forestieră din limitele fondului forestier național luată în ansamblul tuturor nivelurilor: genético-populațional, specific și ecosistemic, pe starea habitatelor, elementelor de structură funcțională a diversității biologice, pe factorii limitativi, în baza cărora și sînt formulate și recomandate măsurile de optimizare, menținere și conservare a complexelor diversității biologice forestiere;

- Norme tehnice privind reconstrucția ecologică a arboretelor – reprezintă o abordare a problemei degradării ecosistemelor forestiere din Republica Moldova, expune procedeele tehnologice de restaurare a acestora prin aplicarea unor soluții de înlocuire a metodelor vechi de refacere, ameliorare și substituie a arboretelor degradate, prin implementarea unor tehnologii noi de instalare a culturilor forestiere sub adăpostul arboretului degradat prin semănături directe sau plantații, păstrînd nealterat mediul forestier;

- Norme pentru alegerea și aplicarea tratamentelor în păduri – valorifică rezultatele recente ale cercetării științifice din silvicultură, experiența acumulată în domeniul aplicării tratamentelor în ultimii ani; aprofundarea preocupărilor privind durabilitatea ecosistemelor forestiere, atît sub raportul permanenței lor, cît și sub cel al valorificării continue și multilaterale a produselor și serviciilor oferite de păduri; îmbunătățiri substanțiale tehnicii de aplicare a tratamentelor și subliniază integrarea procesului de regenerare a pădurilor în ansamblul lucrărilor de gestionare durabilă a pădurilor.

În justificarea proiectului, autorul remarcă că proiectul a fost avizat de către ministere interesate, obiectiile cărora au fost acceptate.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

**e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Proiectul este compatibil cu legislația comunitară și standardele internaționale în domeniu.

### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### *1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului*

Proiectul nu necesită a fi supus analizei impactului de reglementare.

### *1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

## 2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008. Astfel, conform art. 9 alin. (1) din Legea sus-menționată, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială, îl va expedia prin intermediul poștei electronice părților interesate, îl va afișa la sediul său sau într-un loc accesibil publicului. Recomandăm autorului proiectului să asigure informarea multilaterală asupra procesului decizional din cadrul autorității, întrucît reglementările în cauză reprezintă interesele publice privind amenajarea, folosirea, regenerarea, paza și protecția pădurilor.

## II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### *5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor*

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### *6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței*

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### *7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control*

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### *8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare*

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea  
inspector superior Secția drept privat  
20 August 2009

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială [www.cccec.md](http://www.cccec.md)*