

RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra proiectului de Lege privind protecția moralității

1. Evaluarea generală a proiectului

1.1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1.1. Fundamentarea generală a proiectului

Proiectul de act normativ este elaborat de către Ministerul Culturii și Turismului. Potrivit autorului, proiectul de lege este determinat de necesitatea adoptării la nivel național a unei baze juridice ce ar contribui la soluționarea problemelor privind protejarea culturii naționale, demnității umane și moralității publice de influența nefastă a producției cu caracter obscen.

Proiectul prenotat, are ca scop prevenirea și combaterea pornografiei, a sadismului și cultului violenței, răspândite prin intermediul producției editoriale și cinematografice, spectacolelor teatrale, casetelor video și audio, compact discurilor, televiziunii prin cablu și eter ori Internet, cât și prin intermediul programelor distractive cu elemente de strip-tease în localuri publice, în scopul protejării demnității persoanei și a moralității publice, operînd cu reglementări pentru condițiile și modul de difuzare a producțiilor cu caracter erotic sau violent, precum și stabilind controlul de stat întru respectarea acestora.

Concluzii și recomandări: considerăm că argumentele invocate de autorul proiectului în nota de fundamentare justifică pe deplin necesitatea promovării acestuia.

1.1.2. Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Concluzii și recomandări: Nota informativă nu face referință la mijloacele financiare necesare pentru punerea în aplicare a proiectului. Aceasta este o cerință obligatorie impusă de prevederile art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative. Este necesar de atras atenția asupra faptului că, în cazul în care proiectul de act legislativ nu are acoperire financiară, atunci implementarea lui va avea de suferit.

1.1.3. Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Concluzii și recomandări: proiectul de lege este unul de utilitate publică și nu promovează și nici nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea în fond a proiectului

În continuare ne vom expune la articole concrete.

La art. 4 –

Concluzii și recomandări: Titlul articolului necesită de a fi ajustat cerințelor limbajului normativ, deoarece, în acest context, sintagma de „principii de bază” este inadecvat utilizată. Prin noțiunea de principiu în literatura juridică de specialitate sunt acele idei călăuzitoare care stau la baza dreptului. Principiile dau conținut concret categoriilor juridice, asigurându-le funcționalitatea. În acest sens, a se revizui titlul articolului dat.

La art. 4 alin. (1) lit. a) –

Concluzii și recomandări: Luând în considerație prevederile internaționale în acest domeniu, propunem de a se revizui redacția. Propunem să se analizeze posibilitatea neexcluderii totale a producției cu caracter pornografic pe teritoriul Republicii Moldova, ci stipularea unor norme foarte concrete și riguroase ce ar condiționa utilizarea unor astfel de materiale.

La art. 4 alin. (1) lit. f) –

Concluzii și recomandări: Propunem ca prevederile menționate la lit. f) să fie prevăzute în cadrul unui nou aliniat al acestui articol, spre exemplu aliniatul 2.

La redacția art. 9 alin. (4) –

Concluzii și recomandări: Prevederi prea generale și echivoce. În opinia noastră, considerăm necesar de a reformula normele în felul următor: „Autoritatea abilitată de a efectua expertiza și clasificarea producției cu caracter sexual, erotic și ale celei ce conține elemente de violență extremă este Agenția de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii și Turismului”.

La art. 12 –

Concluzii și recomandări: A se exclude, luându-se în considerație obiecțiile menționate la redacția alin. (4) art. 9.

Ca obiecție generală reținem că:

- *ar fi necesar de exclus prevederile capitolului IV dat fiind faptul că acestea dublează normele prevăzute în Regulamentul Agenției de Stat pentru*

Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1400 din 17.12.2001;

- *prezentul proiect de lege este lacunar în ceea ce privește termenul de efectuare a expertizei și clasificare a producției cu caracter sexual, erotic și ale celei ce conține elemente de violență extremă. Cu atât mai mult că nici Regulamentul Agenției de Stat pentru Protecția Moralității pe lângă Ministerul Culturii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1400 din 17.12.2001, nu prevede careva norme în acest sens.*

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de

Elena Bedros,
inspector,
Secția drept public

la 23.04.2007