

## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**asupra proiectului Hotărârii Guvernului despre aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a controlului ecologic de stat instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament, emise de vehicule aflate în traficul rutier**

### **1. Evaluarea generală a proiectului**

#### **1.1. Evaluarea fundamentării proiectului**

##### **1.1.1. Fundamentarea generală a proiectului**

Proiectul Hotărârii de Guvern este motivat prin necesitatea implementării și asigurării respectării legislației ecologice, standardelor naționale referitor la concentrațiile emisiilor de poluanți în gazele de eșapament, instituind mecanismul de aplicare a Legii nr. 131-XVI din 7.06.2007 privind siguranța traficului rutier în domeniul testării și controlului ecologic instrumental de stat a transportului auto.

*Concluzii și recomandări: Deși argumentele pentru promovarea proiectului sunt justificate, atingerea efectului social scontat în acest caz este determinată de o analiză adecvată a surselor financiare, resurselor umane necesare pentru implementarea acestuia, aspecte tratate superficial în nota de fundamentare.*

##### **1.1.2. Fundamentarea economico-financiară a proiectului**

*Concluzii și recomandări: Deși în nota de fundamentare este menționat faptul că drept urmare a implementării proiectului prejudiciu financiar bugetului de stat nu va fi adus, totuși aceasta este lacunară în a face o estimare exactă a resurselor financiare necesare pentru organizarea utilizării la nivel național a rețelei de stații de testare tehnică, a pichetelor de poliție neutilizate pe drumurile publice, aspect ce în raport de termenul redus de implementare poate influența în mod nefast atingerea finalităților urmărite.*

##### **1.1.3. Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public**

*Concluzii și recomandări: Din textul proiectului nu rezultă promovarea sau prejudicierea anumitor interese/beneficii de grup sau individuale în detrimentul interesului public.*

### **1.2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standardele anticorupție**

*Concluzii și recomandări: În conformitate cu prevederile pct. 9 al Rezoluției Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei (97) 24 având ca obiect cele douăzeci de principii directorii pentru lupta împotriva corupției, unul din principiile*

*fundamentale este vegherea ca organizarea, funcționarea și procesul decizional al administrațiilor publice să țină cont de necesitatea de a lupta împotriva corupției, în special asigurând un grad de transparență compatibil cu eficacitatea acțiunii lor.*

*În acest sens, proiectul Hotărârii de Guvern este deficitar atât în a face referință expresă și exhaustivă la cerințele înaintate pentru eliberarea certificatului ecologic de confirmare, cât și în a determina condițiile în care perioada de valabilitate a certificatului ecologic expiră anterior termenului stabilit, urmând, în consecință, să fie perfectat pentru a asigura accesul persoanelor la informația necesară ce le-ar permite să-și exercite drepturile și obligațiile ce le revin și pentru a reduce la maxim discreționarul în luarea de decizii și, implicit, riscurile de corupție.*

## **2. Evaluarea în fond a proiectului**

### **2.1. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb**

Pct. 66, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: În vederea omiterii caracterului general al prevederilor a se indica expres actele legislative în raport de care se stabilesc destinațiile de utilizare a mijloacelor financiare percepute de la efectuarea testării ecologice și celea de la poluarea supranormativă.*

### **2.2. Discreții excesive ale autorităților publice**

Pct. 2 –

*Concluzii și recomandări: Termenul stabilit pentru începerea exercitării obligatorii a controlului ecologic de stat instrumental precum și pentru începerea testării obligatorii a gradului de poluare a mediului înconjurător cu emisiile de gaze urmează a fi stabilit atât în raport de resursele financiare necesare implementării proiectului de act normativ cât și în raport de intervalul de timp necesar pentru utilarea corespunzătoare a rețelelor de stații de testare tehnică, pichetelor de poliție neutilizate pe drumurile publice.*

Pct. 7, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: Considerăm oportună menționarea suplimentară a faptului că aprecierea aspectului exterior parte integrantă a testării ecologice se va efectua conform unor criterii prestabilite în regulamentul menționat.*

Pct. 29, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: A se analiza posibilitatea substituirii sintagmei „în ziua începerii lui” cu sintagma „la momentul începerii lui”, aspect ce va avea drept finalitate omiterea posibilității determinării discreționare a momentului informării agentului economic cu privire la inițierea controlului preconizat.*

Pct. 45, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: Prevederile au un caracter general, nefiind determinate suficient excepțiile în care valabilitatea autorizației de mediu expiră anterior termenului prestabilit, fapt ce comportă un potențial coruptibil. A se indica, în consecință, expres situațiile în care va expira valabilitatea autorizației de mediu anterior expirării termenului de 5 ani.*

Pct. 54 lit. g); pct. 55, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: A se analiza posibilitatea modificării prevederilor referitoare la aprecierea stării sanitare a aspectului exterior al autovehiculelor dat fiind faptul că acestea sunt lacunare în a determina criteriile de apreciere, în raport de condițiile meteorologice existente. Astfel, va rămâne la discreția subdiviziunilor din cadrul Inspectoratului Ecologic de Stat stabilirea acestora, afectându-se considerabil transparența procedurii de testare ecologică și sporindu-se potențialul coruptibil.*

### **2.3. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Pct. 67, Regulamentul privind modul de efectuare a controlului de stat ecologic instrumental, testării gradului de poluare a mediului înconjurător cu gaze de eșapament emise de vehicule aflate în traficul rutier –

*Concluzii și recomandări: A se modifica prevederile în sensul determinării caracterului răspunderii la care sunt trase persoanele fizice și juridice în raport de activitățile ilegale desfășurate.*

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei coruptibilității proiectelor de acte legislative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007,

de

Daltă Ghenadie,  
inspector,  
secția Prevenire și interacțiune civilă

La data de 16.01.08