



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției "Moldsilva", structurii și efectivului - limită ale aparatului central al acesteia

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al proiectului de act normativ este Agenția pentru Silvicultură "Moldsilva".

b. Categoria actului normativ propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

c. Scopul promovării proiectului. Prezentul proiect de hotărîre este elaborat în contextul îndeplinirii prevederilor Legii nr. 21 din 18 septembrie 2009 pentru modificarea Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, precum și a Programului de activitate a Guvernului Republicii Moldova „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru perioada 2009-2013 (Hotărîrea Parlamentului nr. 22-XVIII; Monitorul Oficial, 2009, nr. 151).

Proiectul dat este dictat și de problemele stringente cu care se confruntă astăzi sectorul forestier național: reducerea veniturilor, creșterea datoriilor față de salariați și bugetul public național, nesatisfacerea cerințelor și drepturilor cetățenilor la produsele și serviciile forestiere etc.

Obiectivele majore urmărite prin promovarea prezentului proiect sînt următoarele:

- ajustarea politicii forestiere naționale la recomandările forurilor internaționale de specialitate;
- separarea activităților de administrare și control de cele de gestionare economică;
- asigurarea ritmurilor de extindere a suprafețelor cu păduri prin aplicarea mai largă a practicilor agro-silvice și silvo-pastorale;
- asigurarea respectării regimului silvic în pădurile și vegetația forestieră deținute de autoritățile administrației publice locale (sectorul comunitar) și privați;
- administrarea de stat și gestionarea fondului cinegetic, protecția vînatului, formarea unor tradiții naționale în domeniul vînatului;

Astfel, în conform prevederile Strategiei dezvoltării durabile a sectorului forestier național (nr. 350-XV din 12.07.2001) gestionarea durabilă a pădurilor Republicii Moldova poate fi asigurată prin promovarea unei politici forestiere adecvate noilor cerințe. Din aceste considerente activitatea Agenției „Moldsilva” se va accentua pe întărirea capacităților instituționale, armonizarea cadrului legislativ și normativ, conservarea diversității biologice la toate nivelurile, instruirea cadrelor în

domeniul silviculturii, cooperarea internațională, informatizarea sectorului forestier. Totodată, proiectul prevede reformarea structurală a Agenției „Moldsilva”, deoarece efectivul și structura actuală a aparatului central sînt insuficiente și ineficiente pentru gestionarea corespunzătoare a sectorului forestier național. Noua structură organizatorică a acestuia va contribui în mare măsură la realizarea scopului major de consolidare a capacităților autorității silvice centrale (Agenția „Moldsilva”) de formulare și implementare a politicilor/strategiilor naționale, de control, monitorizare și evaluare a activităților din sectorul forestier în ansamblu. În justificarea proiectului autorul remarcă că, adoptarea și implementarea proiectului de hotărîre în cauză va contribui nemijlocit la asigurarea dezvoltării durabile a pădurilor și a altor terenuri cu vegetație forestieră, eficientizării procesului de gospodărire a fondurilor forestier și cinegetic, folosirii raționale a produselor și serviciilor forestiere, stopării corupției și a altor fenomene negative admise în activitățile sectorului forestier național, reabilitării și ridicării prestigiului și imaginii sociale a profesiei de silvicultor, formării conștiinței eco-forestiere.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

Prezentul proiect nu se regăsește pe pagina web oficială a Agenției "Moldsilva". Astfel, nu este posibil accesul la proiectul prenotat a cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări vis-a-vis de acest proiect.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea
inspector principal Secția drept privat
18 Decembrie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md