



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii de Guvern cu privire la alocațiile pentru copiii plasați în serviciul de asistență parentală profesională

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Potrivit autorului, în scopul promovării politicilor de prevenire a instituționalizării copiilor și diversificării serviciilor sociale adresate protecției copiilor aliați în dificultate, prin Hotărîrea Guvernului nr. 1361 din 7 decembrie 2007 a fost aprobat Regulamentul-cadru cu privire la serviciul de asistență parentală profesionistă.

Asistența parentală profesionistă este un serviciu social, care oferă copilului îngrijire familială substitutivă în familia asistentului parental profesionist.

Scopul serviciului nominalizat este protecția temporară a copilului aflat în dificultate, socializarea și reintegrarea acestuia în familia biologică, extinsă sau în alte forme de îngrijire de tip familial. Astfel, serviciul de asistență parentală profesionistă are ca impact pozitiv creșterea și educarea copilului în familie. Impactul de ordin social presupune dezvoltarea emoțională, intelectuală și fizică armonioasă a copilului aflat în dificultate, creșterea unei generații sănătoase și apte de muncă, capabile de integrare deplină în viața socială. Din punct de vedere al impactului financiar-economic îngrijirea de tip familial este cost eficientă pentru că exclude costurile administrative (menținerea clădirilor, personalului de conducere) și de salarizare a personalului auxiliar, precum și costurile de susținere socială ulterioară a păturii social defavorizate din cauza lipsei de îngrijire adecvată în perioada copilăriei, unde s-a cultivat dependența totală de stat.

Actualmente în Republica Moldova sunt 82 familii de asistenți parentali și 96 copii aflați în plasament, 60 copii au fost reintegrați cu succes.

Proiectul a fost elaborat în temeiul punctului 59 al Regulamentului - cadru cu privire la serviciul de asistență parentală profesionistă aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1361 din 7 decembrie 2007, care stipulează că Guvernul stabilește mărimile alocațiilor pentru copilul aflat în plasament în serviciul de asistență parentală profesionistă.

Drept temei pentru cuantumul alocațiilor au fost calculele efectuate în baza Hotărîrii Guvernului nr. 733 din 31.12.2002 „Cu privire la normele de asigurare materială a copiilor orfani și celor rămași fără ocrotire părintească din casele de copii de tip familial” și Hotărîrii Guvernului nr. 1335 din

03.12.2004 „Cu privire la aprobarea normelor naturale de asigurare cu produse alimentare, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, obiecte de igienă personală, jocuri și jucării pentru copiii orfani și cei rămași fără îngrijirea părinților din casele de copii, școlile (gimnaziile) - internat de toate tipurile”.

În acest context, autorul propune următoarele mărimi ale alocațiilor vizate:

1. Alocația unică la plasament se va acorda asistentului parental profesionist pentru adaptarea locuinței la noile condiții și procurarea în funcție de necesități a inventarului, îmbrăcăminte, încălțăminte, produselor igienico-sanitare, efectuarea investigațiilor medicale ale copilului.

2. Alocația lunară pentru întreținerea copilului se va acorda în funcție de numărul real de zile în plasament, reieșind din următoarele sume:

450 lei - cuantumul alocației lunare pentru întreținerea copiilor din casele de copii de tip familial, destinat procurării produselor alimentare;

175 lei - cheltuieli lunare medii achitate pentru plata energiei electrice, energiei termice, gazului, apei, canalizării și salubrității de către

Consiliul municipal Chișinău pentru un copil plasat într-o casă de copii de tip familial. În acest context, se propune achitarea alocației respective, în baza calculului de 21 lei /zi.

3. Alocația anuală pentru îmbrăcăminte și încălțăminte, produse igienico-sanitare în cuantum de 3000 lei, se stabilește doar în cazul plasamentului de lungă durată. Cuanumul alocației anuale a fost stabilit în contextul Hotărârii Guvernului nr.1733 din 31.12.2002, cu privire la normele de asigurare materială a copiilor orfani și celor rămași fără ocrotire părintească din casele de copii de tip familial.

4. Alocația unică la împlinirea vârstei de 18 ani - 1000 lei se achită tânărului / tinerei pentru integrarea în societate și pregătirea pentru viața independentă. Cuanumul alocației unice la împlinirea vârstei de 18 ani a fost stabilit în contextul Hotărârii Guvernului nr.1733 din 31.12.2002, cu privire la normele de asigurare materială a copiilor orfani și celor rămași fără ocrotire părintească din casele de copii de tip familial.

De altfel, serviciul de asistență parentală profesionistă este unicul serviciu de tip familial, care permite plasamentul copiilor cu dizabilități, creșterea, îngrijirea și educație cărora necesită implicarea cheltuielilor suplimentare. De aceea, se propune majorarea alocațiilor: unică la plasament, lunară pentru întreținerea copilului și anuală pentru îmbrăcăminte și încălțăminte, produse igienico-sanitare 30 la sută.

Costul estimativ al proiectului pentru anul 2010, efectuat pentru plasamentul a 178 copii va constitui 1.879,7 mii lei:

1013,8 mii lei - pentru 96 de copii aflați în plasament în timpul de față în cinci unități administrative teritoriale;

961,0 mii lei - pentru 91 copii care vor fi eventual plasați în anul 2010 (cîte 3 copii în 32 unități administrative teritoriale, în care urmează a fi instituit serviciul de asistență parentală profesionistă);

18,0 mii lei - suma necesară pentru alocația unică la împlinirea vârste de 18 ani ce urmează a fi achitată pentru 18 beneficiari (10 % din numărul total al copiilor plasați).

În justificarea proiectului, autorul remarcă că proiectul va avea un impact pozitiv asupra protecției copiilor aflați în serviciul de asistență parentală profesionistă.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

**e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate la compartimentul compatibilității cu legislația comunitară.

## *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

## *1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

## 2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, în special cele referitoare la transparența în procesul de elaborare a deciziilor. Articolul 7 din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional prevede obligația autorităților publice de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional. Astfel, conform art.9 alin. (1) din Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul respectiv pe pagina web oficială. Acest anunț urmează să conțină: a) argumentarea necesității de a adopta decizia; b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări; c) datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor.

Prezentul proiect nu se regăsește pe pagina web oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, nu este posibil accesul la proiectul prenotat a cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări vis-a-vis de acest proiect.

## II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### *5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor*

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

#### *6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței*

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### *7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control*

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### *8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare*

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea  
inspector principal Secția drept privat  
26 Noiembrie 2009

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială [www.cccec.md](http://www.cccec.md)*