



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind produsele alimentare noi

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Sănătății.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul prenotat este elaborat în baza prevederilor art. 9 și art.11 din Legea nr.78-XV din 18 martie 2004 privind produsele alimentare și art.24 din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr.10 din 3 februarie 2009.

Potrivit autorului, acoperirea necesităților cu produse alimentare a populației impune efectuarea unor cercetări în domeniu, atât în vederea explorării unor surse naturale neutilizate anterior ca produse alimentare, cât și crearea prin intermediul bio-, nanotehnologiilor a unor produse alimentare noi. Plasarea pe piață a unor asemenea produse nu trebuie să prejudicieze sănătatea consumatorilor.

Astfel, prin proiectul prenotat se propune stabilirea cerințelor pe care trebuie să le îndeplinească produsele alimentare noi pentru a proteja sănătatea umană, interesele consumatorilor la plasarea lor pe piață, asigurînd în același timp funcționarea eficientă a pieței interne; stabilește principiile generale privind aprobarea introducerii pe piață a produselor alimentare noi.

Proiectul este armonizat cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 258/97 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 ianuarie 1997 privind alimentele și ingredientele alimentare noi (JO L 43, 14.2.97, p.1) cu modificările făcute prin Regulamentul (CE) nr.1829/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 septembrie 2003 (JO L268, 18.10.2003, p.1) și Regulamentul (CE) nr.1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003 (JO L 284, 31.10.2003, p.1), precum și cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1852/2001 al Comisiei din 20 septembrie 2001 de stabilire a normelor de aplicare privind punerea la dispoziția publicului a anumitor informații și protecția informațiilor furnizate în conformitate cu Regulamentului (CE) nr. 258/97 al Parlamentului European și al Consiliului.

De asemenea, proiectul este elaborat în scopul realizării măsurilor prevăzute în Planul de acțiuni RM-UE în Hotărîrea Guvernului nr.76 din 29.01.2008 cu privire la aprobarea Planului național de armonizare a legislației pentru anul 2008.

Potrivit autorului, aprobarea Regulamentului va contribui la asigurarea unui nivel mai înalt de protecție a sănătății populației în raport cu produsele alimentare noi și va asigura buna funcționare a

pieței interne.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

**e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** Proiectul este compatibil cu legislația comunitară și standardele internaționale în domeniu.

### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### *1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

**La punctul 5 lit. b) -**

Se folosește inadecvat termenul "intră sub incidența".

**Recomandarea: Propunem substituirea cuvântului "intră" cu cuvântul "cad".**

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

#### *4. Discreții excesive ale autorităților publice*

##### **La punctul 36 -**

Se prevede că înregistrarea poate fi suspendată în cazul încălcării de către persoana fizică sau juridică responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou a cerințelor prevăzute în regulament.

Prevederile comportă un considerabil potențial coruptibil dat fiind faptul că se lasă la discreția autorității responsabile de a decide în ce cazuri se va suspenda înregistrarea.

În opinia noastră, odată ce sau depistat încălcări autoritatea responsabilă este obligată să suspende înregistrarea pînă la înlăturarea acestora iar în cazul imposibilității lichidării este necesară anularea ordinului.

***Recomandarea: Propunem de exclus sintagma "poate fi", în vederea excluderii cărorva interpretări abuzive, din partea autorităților responsabile.***

#### *5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor*

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### *6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței*

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### *7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control*

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### *8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare*

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

#### *9. Alte obiecții*

##### **La punctul - 28**

Se prevede că la cererea persoanei fizice sau juridice responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou, documentele, anexate cererii, cuprinzînd dovezile științifice recente și datele științifice care fac obiectul unui drept de proprietate furnizate în sprijinul unei cereri de includere a unui produs alimentar nou în registru, nu pot fi folosite în beneficiul unei alte persoane fizice sau juridice responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou pentru o perioadă de cinci ani de la data includerii produsului alimentar nou în registru fără acordul primei persoane fizice sau juridice responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou.

Pot apărea dificultăți la interpretarea prevederilor respective, din considerentul că nu este clar ce se întîmplă după expirarea perioadei de cinci ani de la data includerii produsului alimentar nou în registru. Din textul normei reiese că persoana responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou poate după expirarea termenului să depună cererea de plasare pe piață a produsului fără acordul primei persoane responsabile.

În opinia noastră, odată ce documentele prezentate fac obiectul unui drept de proprietate a persoanei responsabile de introducerea pe piață a produselor noi, ele nu pot fi transmise altei persoane nici

după expirarea a cinci ani de zile.

***Recomandarea: Propunem de concretizat norma, și anume, de completat prevederea cu referința expresă ce se întâmplă după expirarea termenului de cinci ani, poate altă persoană fizică sau juridică responsabilă de introducerea pe piața internă a produsului alimentar nou să plaseze produsul pe piață după expirarea termenului și fără acordul primei persoane.***

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Natalia Cheptea  
inspector principal Secția drept privat  
09 Decembrie 2009

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială [www.cccec.md](http://www.cccec.md)*