



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Lapte și produse lactate"

## I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

#### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al proiectului de act normativ** este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

**b. Categoria actului normativ** propus este hotărîre a Guvernului, ceea ce corespunde art. 102 din Constituție, art. 10 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților publice centrale și locale nr. 317-XV din 18.07.2003.

**c. Scopul promovării proiectului.** În actul de analiză a impactului de reglementare autorul proiectului menționează că prin aprobarea prezentului proiect statul urmărește scopul reglementării plasării pe piață a produselor lactate calitative, garantării unui nivel înalt de protecție a consumatorului, precum și de asigurare a funcționării eficiente a pieței interne.

Potrivit autorului proiectului prin intermediul actului dat vor fi readuse prevederile legislației naționale privind cerințele de calitate necesare pentru importul/exportul, producerea și comercializarea laptelui și a produselor lactate destinate consumului uman la cerințele comunitare, ce va permite, în primul rînd, realizarea siguranței produselor de origine animală destinate consumului uman pe întreg circuitul alimentar, în special la nivelul segmentului producere și, în al doilea rînd, va facilita posibilul export/import cu lapte și produse lactate destinate consumului uman către țările membre ale Comunității Europene și către țările-terțe ale Comunității.

**d. Suficiența argumentării.** Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

**e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale.** În nota informativă cît și în proiectul Reglementării tehnice autorul face referință la următoarele documente ale Comisiei Codex Alimentarius: CODEX STAN GENERAL 206-1999 cu privire la utilizarea termenilor privind produselor lactate, CODEX STAN 289-1995 cu privire la zerul praf, CODEX STAN 207-1999 cu privire la lapte praf și smîntînă dulce praf, CODEX STAN A-4-1971, Revizuit 1-1999 cu privire la laptele concentrat cu zahăr, CODEX STAN 243-2003 cu privire la laptele fermentat, CODEX STAN 221-2001 cu privire la brînză nematurată, inclusiv brînză proaspătă, CODEX STAN GENERAL A-6-1978, Revizuit 1-1999, Amendat-2006 cu privire la brînzeturi, CODEX STAN A-1-1971, Revizuit

1-1999, Amendat în 2003 și 2006 cu privire la unt, CODEX STAN A-9-1976, Revizuit 1-2003 cu privire la smântîna dulce și smântîna, CODEX STAN 243-2003 cu privire la laptele fermentat. De asemenea în nota informativă autorul proiectului face referință la Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a pietelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole ( Regulamentul unic ŌCP ).

### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare. Potrivit autorului proiectului costurile intervenției statului sînt minime, constînd în achitarea salariilor persoanelor abilitate în elaborarea actelor normative în domeniul dat.

### *1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului*

Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/20.07.2006.

### *1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public*

Din textul proiectului nu rezultă stabilirea și promovarea unor interese/beneficii de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### *1. Formulări lingvistice ambigui*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### *3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb*

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

#### 4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

#### 5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

#### 6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### 7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### 8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

#### 9. Alte obiecții

##### la pct. 13 din proiectul Reglementării tehnice

La pct. 13 din proiectul Reglementării tehnice autorul face referire la Cerințele igienice privind calitatea și inofensivitatea aprovizionării cu materie primă și produse alimentare SanPin 2.3.2.560-96 aprobate de Ministerul Sănătății prin Hotărîrea nr.03-00 din 06.08.2001 cu privire la ratificarea unor acte normative pe teritoriul Republicii Moldova.

Conform Anexei nr.2 la Hotărîrea Guvernului nr. 275 din 16.03.2006 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului și abrogarea unor acte normative, Hotărîrea nr.03-00 din 06.08.2001 cu privire la ratificarea unor acte normative pe teritoriul Republicii Moldova a fost abrogată.

**Recomandarea: Recomandăm autorului proiectului să excludă de la pct. 13 din proiectul Reglementării tehnice referirea la Cerințele igienice privind calitatea și inofensivitatea aprovizionării cu materie primă și produse alimentare SanPin 2.3.2.560-96 aprobate de Ministerul Sănătății prin Hotărîrea nr.03-00 din 06.08.2001 cu privire la ratificarea unor acte normative pe teritoriul Republicii Moldova, și să facă trimitere doar la actele normative în vigoare.**

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Valeriu Cupcea  
inspector Secția drept privat  
01 Decembrie 2009

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială [www.cccec.md](http://www.cccec.md)*