



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

legii cu privire la modificarea și completarea Legii cu privire la apicultură

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul legii pentru modificare și completarea Legii apiculturii este elaborat în scopul perfecționării Legii prenotate și sporirii eficienței procesului de implementare a acesteia întru dezvoltarea ramurii apicole.

Potrivit autorului, proiectul are ca obiectiv reglementarea relațiilor privind activitatea în apicultură, protecția drepturilor apicultorilor și consumatorilor de produse apicole, protejarea albinei melifere, precum și crearea condițiilor pentru utilizarea ei rațională la obținerea produselor apicole și polenizarea florei entomofile.

d. Suficiența argumentării. Necesitatea promovării proiectului nu este justificată pe deplin. Potrivit prevederilor Legii privind actele legislative nr.780 din 27 decembrie 2001, nota informativă trebuie să conțină finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui, referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză. Nota informativă anexată la proiect inserează un șir de măsuri întreprinse de către stat care au contribuit la ameliorarea situației în domeniul. De asemenea, autorul scoate în vileag și unele probleme din ramura apicolă, soluționarea cărora nu este posibilă fără modificarea cadrului legal actual. Însă nota informativă nu conține rigorile stipulate în Legea 780/2001, din care motiv considerăm insuficientă justificarea promovării proiectului.

e. Compatibilitatea cu legislația comunitară și alte standarde internaționale. Proiectul nu necesită a fi evaluat prin prisma acquis-ului comunitar și standardelor internaționale în domeniu.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit prevederilor art.20 lit.d) al Legii nr.780 privind actele legislative nota informativă trebuie să includă fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Deși implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare, în ceea ce privește deplasarea experților-profesioniști în domeniu, la invitația inspectorului teritorial, la stupina de prăsilă pentru certificarea materialului genitoriu apicol destinat comercializării, cu acoperirea cheltuielilor de prestare a serviciului din contul Agenției Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală fundamentarea economico-financiară lipsește. Autorul nu face o estimare exactă a resurselor financiare necesare pentru prestarea serviciului prenotat ceea ce poate influența în mod nefast atingerea finalităților urmărite.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul întrunește condițiile impuse de prevederile Hotărârii Guvernului nr.1230 din 24 octombrie 2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Potrivit prevederilor Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, la inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică plasează pe pagina web oficială, cu cel puțin 15 zile lucrătoare pînă la examinarea deciziei, anunțul referitor la inițierea elaborării deciziei care trebuie să conțină: argumentarea necesității de a adopta decizia, termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot avea acces la proiectul de decizie și pot prezenta sau expedia recomandări, datele de contact ale persoanelor responsabile de recepționarea și examinarea recomandărilor. Proiectul de lege nu a fost plasat pe pagina oficială Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, din care motive considerăm că proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva reponsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr. 47 din 03.05.2007, de către

Vadim Gheorghită
inspector Secția drept public
17 Decembrie 2009

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială www.cccec.md