

Capitolul 5: Optimizarea activității Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției

Activitățile de Program și Obiective de Performanță

Scopul reformării și optimizării activității Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției constă în formarea unei instituții anti-corupție, independente și finanțate adecvat, purtând responsabilitate clară în fața autorităților și comunității pentru implementarea eficientă a Strategiei Naționale de Prevenire și Combatere a Corupției. De asemenea, o deosebită importanță capătă consolidarea capacităților Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, ca organ de ocrotire a normelor de drept, specializat în prevenirea și combaterea corupției, precum și a infracțiunilor economico-financiare și fiscale, responsabil în fața publicului, și având ca personal investigatori profesioniști, onești, integri și demni de încredere. În final se preconizează ca CCCEC să posede capacități analitice în vederea elaborării politicilor eficiente anti-fraudă și efectuarea evaluării riscurilor la corupție în cadrul instituțiilor guvernamentale. Agenția de asemenea va îmbunătăți mijloace de auto-evaluare, selectare a candidaților, și revizuire periodică a integrității, încrederii și profesionalismului personalului.

Contribuția Guvernului Republicii Moldova în cadrul Programului Preliminar la capitolul privind reformarea CCCEC este reflectată în tabelul de mai jos.

Activitatea	Anul 1	Anul 2	Suma total (mii dol.)
Reformarea instituțională a Centrului prin crearea Departamentelor Investigații și Prevenire	50	0	50
Elaborarea și implementarea Strategiilor de Prevenire, Corporativă și Informațională a CCCEC	5	5	10
Crearea Consiliului Civil	5	0	5
Instruirea monitorilor din cadrul societății civile	20	20	40
Asigurarea transparenței asupra bugetului CCCEC	5	5	10
Crearea unui Sistem formalizat de luare a deciziilor	10	0	10
Angajarea investigatorilor în Procuratura Generală	40	35	75
Mecanism de protejare a petiționarilor	0	100	100
Grup pilot	0	20	20
Echiparea unei mini-tipografii	20	10	30
Total			350

În direcția educației anticorupție și în scopul antrenării societății civile în activitatea de prevenire a corupției, la 13 ianuarie 2006, în incinta Guvernului, a fost încheiat un acord de colaborare între CCCEC și Alianța Anticorupție, instituție care reunește 18 organizații neguvernamentale. De asemenea au fost desfășurate 3 ședințe regulate ale Alianței cu Primul-ministru. A fost realizată o cooperare eficientă cu organizațiile Transparency International - Moldova, „Studentus Incorruptus” și Asociația Avocaților Americani. Astfel, au fost desfășurate peste 100 activități educative la care au luat parte circa 7 mii de persoane, și au fost editate 4 ghiduri anticorupție cu un tiraj de peste 10 mii exemplare.

Planul Preliminar al Moldovei este perceput ca fiind complementar la eforturile deja întreprinse de către Guvern și va conține următoarele acțiuni.

1. Optimizarea funcționalității CCCEC pentru ridicarea transparenței, responsabilității comunitare, monitorizării publice și consolidării funcției de prevenire

- Cu asistența tehnică acordată prin PPT va fi creat un Departament de Investigații Operative, care va comasa funcțiile Direcțiilor generale Anti-Corupție, Combaterea Crimelor Economice. Acest Departament va conlucra direct cu un unic Departament de Urmărire Penală. Ambele departamente vor avea autoritatea decizională, ceea ce va conduce la descentralizarea CCCEC, va facilita schimb de informații și va crea un nivel decizional intermediar.

- Crearea unui Departament de Prevenire prin comasarea funcțiilor Direcției Generale Analitică, Prognoză și Prevenire, Secției Relații Externe și Mas-media. Va fi selectată o țară cu experiență în domeniu pentru a instrui personalul CCCEC în efectuarea studiilor analitice, evaluarea riscurilor și elaborarea unor proceduri eficiente de prevenire a corupției. Colaboratorii operativi de investigare trebuie să distribuie informația relevantă Departamentului de Prevenire, ceea ce va facilita identificarea tendințelor și sectoarelor vulnerabile la corupție, precum și elaborarea măsurilor adecvate de prevenire a corupției. În termeni generali, se va institui un mecanism de conlucrare între Departamentul de Investigare și cel de Prevenire.

- Elaborarea în comun cu mas-media și societatea civilă a Strategiei Corporative în scopul perfecționării mecanismului de management a activității Centrului de Combatere a Crimelor Economice și Corupției. În acest scop, va fi completat Acordul de colaborare a CCCEC și Alianța Anticorupție. De asemenea, se preconizează detalizarea și îmbunătățirea conceptului de prevenire, precum și crearea unui mecanism de asigurare a transparenței activității Centrului. Se preconizează introducerea aspectelor privind misiunea, valori, scopuri și instrumente de realizare a obiectivelor. Va fi creat un mecanism de asigurare a transparenței și îmbunătățirea conceptului de prevenire la CCCEC cu ajutorul asistenței tehnice de la PPT.

- Guvernul va crea un Consiliu Civil și îi va atribui competențe în monitorizarea activității CCCEC. Consiliu Civil va consta din reprezentanții ONG-urilor cu experiență și expertiză relevantă. Rolul Consiliului va consta în asigurarea interacțiunii între societate și CCCEC. Astfel, Consiliu Civil va recepționa și distribuie petițiile de la cetățeni. CCCEC va raporta regulat Consiliului despre progresele și lacunele în activitatea sa, și va considera recomandările Consiliului. Consiliu Civil va avea autoritatea să-l consulte pe Directorul CCCEC privind orice aspect al problemei corupției în Moldova și monitoriza și revedea activitatea CCCEC. Astfel, Consiliu Civil va

- Monitoriza politicile administrative, operaționale și de personal

- Revedea performanțele CCCEC și Planul Anual de Lucru

- Recepționa rapoarte de la Director privind acțiunile disciplinare întreprinse

- Considera cheltuielile anuale ale CCCEC până la expedierea acestora la Ministerul Finanțelor

- Examina raportul anual al CCCEC până la remiterea acestuia Guvernului

- Remitere raportul anual Președintelui despre activitățile Consiliului Civil și CCCEC

- Atenționa Președintele, după cum se considera necesar, despre orice aspect în activitatea CCCEC sau probleme cu care se confruntă

Guvernul va implementa un mecanism eficient de asigurare a independenței Consiliului Civil de CCCEC. Consiliu va avea un Președinte, desemnat de către Prim-Vice-Prim-Ministru. În afara reprezentanților societății civile, Consiliu va avea încă cinci membri, fiecare desemnat de Curtea Supremă de Justiție, Procuratura Generală, Asociația Avocaților, Asociația Investitorilor Străini, și Alianța Anti-Corupție. Toți membri vor fi schimbați fiecare 3 ani, astfel încât perioada de serviciu a doi membri va expira fiecă an și aceștia nu pot fi destituiți din posturi cu excepția comiterii unei infracțiuni sau ne-executării corespunzătoare a funcțiilor. Secretariatului Consiliului Civil vor fi alocate resurse necesare pentru activitate incluzând salarizarea coordonatorului, secretarului și cercetătorilor. Personalul Secretariatului va fi selectat și desemnat de către Consiliu și va servi la discreția Consiliului și activitatea lui nu va putea să fie monitorizată sau controlată de o altă instituție. Personalul Secretariatului va recepționa salarii echivalente cu poziții similare în serviciul public din Moldova.

- Procuratura este organul abilitat de legislația curentă de monitorizarea a activității CCCEC. În vederea extinderii competențelor Procuraturii este planificat de-a o abilita cu funcții de investigare a corupției din partea angajaților Centrului. Guvernul Moldovei va aloca suficiente surse pentru ca Procuratura Generală să poată angaja investigatori pentru urmărirea acestor petiții, și instituirea unei unități de examinare a acestor petiții. Toate petițiile vor fi păstrate confidențial și în exclusivitate de Procuratura. Sub-diviziune specială va fi localizată în CCCEC sau în cadrul Procuraturii Anti-Corupție din cadrul CCCEC. Investigatorii vor fi angajați și promovați în mod transparent, precum este descris mai jos. În cadrul organelor procuraturii funcționează mecanismul care permite cetățenilor să se adreseze direct la procuror cu plângere împotriva angajaților CCCEC. Acest mecanism va fi finanțat, menținut și făcut public. Persoanele ce depun plângerile vor primi o notificare a statului plângerilor cât de curând posibil.
- Instituirea unui mecanism sigur de raportare a actelor de corupție, și de implementare eficientă a Legii nr. 1458-XIII din 28.01.98 cu privire la protecția de stat a părții vătămate, a martorilor și a altor persoane care acordă ajutor în proces penal, inclusiv prin protejarea intimității persoanelor care sesizează acte de corupție. Prin Hotărârea nr.964 din 19.07.02 Guvernul a creat în cadrul MAI, SIS, CCCEC, Serviciului Vamal și Ministerului Justiției a unor subdiviziuni speciale de protecție a persoanelor care necesită protecție de stat. Astfel, CCCEC solicitată asistența tehnică din partea TCP în vederea consolidării capacităților unității de protejare a martorilor din cadrul CCECC. În cadrul CCECC funcționează Secția intervenției operative, în atribuțiile căreia intră protecția martorilor implicați în procese conduse de CCCEC. Guvernul va acorda fonduri necesare pentru această sub-diviziune. Îmbunătățirea mecanismului va specifica, inclusiv, și modul de protejare de persecutare a reprezentanților mas-media și organizațiilor nonguvernamentale – membri ai CCC, care raportează la CCCEC despre actele de corupție.
- Cu asistența tehnică din TCP Guvernul va îmbunătăți legislația ce reglementează sistemul de raportare despre actele de corupție în organizațiile lor prin protejarea lor de sancțiuni sau eliberarea din funcție, sau alte forme de presiune. Legea va îmbunătăți prevederi care susțin că identitatea lor și conținutul informării sunt confidențiale cât mai mult timp și securitatea angajatului este asigurată. Informatori vor putea beneficia de compensații sau restabilirea în funcție în cazul sancțiunilor. Funcționari publici care participă la acte de intimidare sau le coordonează vor fi eliberați din funcții.
- Introducerea sistemului de „cartonașe-galbene” pentru semnalarea despre comiterea actelor de corupție de către funcționarii publici. Cartonașele vor fi distribuite organelor administrației publice centrale și locale care prestează servicii. Acest instrument de prevenire a corupției va servi drept mijloc de obținere a unui indicator pentru evaluarea nivelului corupției în fiecare instituție publică și, totodată, va contribui la sporirea responsabilității factorilor de decizie și angajaților din cadrul entităților publice. Mecanismul de implementare a cartonașului galben urmează a fi elaborat în detaliu și după o formulă clară pentru asigurarea receptivității maxime și transparență și protejarea confidențialității plângerilor. De asemenea, se va lansa o pagină WEB asociată cu distribuirea „cartonașelor galbene” pentru oferirea informației publice agregate.
- Elaborarea unei campanii similare de publicitate pentru Consiliul Civil. Crearea unei Linii Fierbinți în cadrul acestuia, unde ar putea fi direcționate plângeri împotriva CCCEC, precum și promovarea acesteia. Linia Fierbinte va avea legătură cu campania „Cartonașului galben”.
- Asigurarea transparenței asupra bugetului CCCEC prin plasarea acestuia pe site-ul Centrului structurat pe articole de cheltuieli. Este preconizat ca Centrul va întocmi un Raport anual în care va fi stipulat modul de utilizare a bugetului pe articole în conformitate cu legislația în vigoare. Plasarea pe site-ul Centrului a informației ce se referă la condițiile de salarizare a angajaților Centrului prevăzute de legislație în mod regulat și cel puțin o dată pe an, pentru a include ratele de salarii. Rapoartele despre rezultatele, și cerințele Curții de Conturi cu privire

la CCCEC vor fi publicate pe web-site și, de asemenea, vor fi făcute publice răspunsurile CCCEC și acțiunile necesare pentru adresarea deficiențelor în rapoartele financiare.

- Revizuirea unui Cadru Legislativ Departamental (Regulament) de instituire a unui sistem formalizat de luare a deciziilor în cadrul CCCEC. Acest sistem va include următoarele etape: argumentarea, adoptarea, înregistrare, executarea și controlul executării deciziilor. Acest sistem trebuie să fie aplicat mai ales la examinarea deciziilor de prioritizare a resurselor și deciziilor ce afectează alocarea resurselor operaționale de sprijin pentru investigații. Deciziile înregistrate vor putea fi publicate pe pagina web a CCCEC în vederea asigurării transparenței asupra activității instituției.

- Guvernul va consolida capacitățile instituționale ale Serviciului de Prevenire inclusiv prin elaborarea și implementarea Concepției (Strategiei) de Prevenire. Astfel, se preconizează identificarea zonelor de risc avansat pentru activitățile de prevenire ulterioare. Îmbunătățirea funcției de educare a populației prin sensibilizarea acesteia în vederea intoleranței față de corupție, încurajarea populației în vederea raportării despre actele de corupție prin internet, linia telefonică fierbinte, spot-urilor publicitare, etc.

- Cu asistența tehnică și facilitarea acordată de PPT, CCCEC va dezvolta în comun cu mas-media și societatea civilă Strategia Informațională, care va îmbunătăți radical interacțiunea CCCEC cu mas-media și va reprezenta un efort de educare a publicului despre tendințele și pericolul corupției precum și despre rolul și responsabilitățile Centrului în activități anticorupționale. În acest scop, va fi completat Acordul de colaborare a CCCEC și Alianța Anticorupție. De asemenea, Strategia va include trasarea direcțiilor prioritare în activitatea informațională. Se prevede angajarea unui consultant străin pentru elaborarea Strategiei Informaționale a CCCEC, inclusiv pentru zonele rurale unde accesul la Internet este limitat. Strategia de asemenea va include modernizarea site-ului, completarea secțiunilor privind structura, istoria, gestionarea, și actele și legile. În sens general, Strategia informațională trebuie să contribuie la creșterea transparenței, prin intermediul site-ului web și altelor forme de comunicare pentru distribuirea informației despre Centru.

- PPT va instrui și mobiliza monitori din rândurile societății civile. Se preconizează ca actorii din societatea civilă vor căpăta capacități și expertiză necesară pentru îmbunătățirea antrenării lor plene în monitorizarea activităților CCCEC și sectorului privat pentru implementarea eficientă a politicilor de prevenire și combatere a corupției. Grant-uri vor fi oferite ONG-urilor relevante și organizațiilor media în vederea facilitării implementării campaniei de ridicare a conștientizării pentru educarea publicului și îmbunătățirii percepțiilor publice despre CCCEC.

- Guvernul intenționează să consolideze capacitățile Grupului de Monitorizare, care include membrii societății civile și sectorului privat, și servește în calitate de raportor către Consiliul Coordonator. Strategia națională anticorupție prevede crearea Grupului de monitorizare. Grupul a fost creat prin Decret prezidențial nr.2231-III din 17.02.2005 și include reprezentanți ai autorităților publice centrale și societății civile. Președinte al Grupului a fost ales președintele Comisiei pentru securitatea națională a Parlamentului, iar funcția de Secretariat a fost pusă în sarcina CCCEC la recomandarea experților europeni, care au supus expertizei proiectul Strategiei. Este necesar de menționat că, în calitate de Secretariat, CCCEC nu are mandat de luare a deciziilor, asigurând doar realizarea cotidiană a planurilor de acțiuni ale Consiliului coordonator în problemele combaterii corupției și criminalității, constituit prin Decretul Președintelui Republicii Moldova din 28.05.2001, nr.57-III. Conform pct. 3.2 din Strategia națională de prevenire și combatere a corupției, Consiliul coordonează la nivel general Strategia și asigură responsabilitatea instituțiilor publice și realizarea acțiunilor ce țin de competența lor. Vor fi alocate grant-uri ONG-urilor relevante și organizațiilor media pentru asistența în implementarea campaniei de creștere a conștientizării și educării publicului pentru îmbunătățirea percepțiilor publice a CCECC.

- CCECC va îmbunătăți coordonarea cu Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal și Serviciului de Informații și Securitate în investigarea actelor de corupție. Aceasta va include convocarea ședințelor periodice comune în vederea identificării și

coordonării activităților anti-corupecție și, de asemenea, crearea unei baze informaționale integrate a CCCEC și SIS. Îmbunătățirea coordonării, de asemenea, va include organizarea cursurilor de instruire a colaboratorilor instituțiilor nominalizate, inclusiv la Centrul de instruire Continuă a CCCEC, la Institutul de pregătire a cadrelor a SIS, la Centrul de Instruire a MAI și la Centrul de Instruire Juridică Continuă al Procuraturii Generale.

2. Consolidarea resurselor instituționale și umane ale CCCEC

Optimizarea activității Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției se va baza pe consolidarea tehnologiilor informaționale ale CCCEC pentru un proces eficient de prevenire și investigare prin îmbunătățirea fluxului intern de informație, și asigurarea calității datelor statistice. De asemenea, este important să menționăm că Guvernul R.M. are o intenție plauzibilă de a amenda legislația în scopul facilitării consolidării capacităților informaționale ale CCCEC, care ar constitui o bază bună pentru activitatea ulterioară a CCCEC (acces la bazele de date informaționale naționale, îmbunătățirea fluxului informațional de date statistice). Se mai preconizează că va fi creat un Centru de Instruire și vor fi conduse cursuri, seminare și sesiuni de informare, precum și vizite de studiu în străinătate pentru îmbunătățirea capacităților personalului, cunoștințelor teoretice, și deprinderilor practice în prevenirea și combaterea corupției. În acest context consolidarea capacităților va include următoarele componente majore.

- Consolidarea capacităților instituționale, care vor include preponderent crearea și implementarea conform Strategiei „Moldova Electronic” și prin aderarea la sistemul național unic de informații a unei baze de date informaționale integrate, sigură și accesibilă doar pentru cei care dispun de autorizare, și care va avea în același timp un soft ca sursă deschisă. Acest sistem va permite îmbunătățirea fluxului informațional și ridicarea calității datelor statistice. Sistemul va permite evaluarea regulată a tendințelor corupției, analiza și prognozarea eficientă a dezvoltării ulterioare. De asemenea, se preconizează îmbunătățirea conținutului paginii-web a CCCEC pentru facilitarea interacțiunii cu publicul larg, echiparea CCCEC pentru efectuarea diferitor expertize necesare pentru un proces efectiv de prevenire și combatere, precum și echiparea unei săli de studiu pentru CCCEC conform standardelor de performanță stabilite în domeniu.
- Cu asistența tehnică din TCP, CCCEC va dezvolta și implementa proceduri de investigare a integrității personalului în procesul de recrutare pentru stabilirea conformității profesionale a candidaților pentru angajarea în poziții care necesită încrederea și convingerea până la angajare. Aceste proceduri vor include verificări ale sursei și referințelor, și dacă e posibil teste poligrafice. Conform Legii nr. 1264 din 19.07.02, atât candidații la angajare în CCECC, cât și colaboratori deja stabiliți depun declarații cu privire la veniturile și proprietățile, care sunt examinate de comisiile departamentale și de control. În conformitate cu Legea privind Serviciul de Informații și Securitate și proiectului de Lege privind verificarea titularilor și candidaților la funcții publice, verificări ale trecutului și investigații de integritate sunt puse în sarcina serviciilor speciale, inclusiv al Serviciului de Informații și Securitate
- CCCEC va elabora și implementa proceduri noi (în format și arie de acțiune, etc.) pentru un ciclu regulat de 3 ani de evaluare a integrității și corespunderii profesionale a tuturor ofițerilor deja stabiliți și noi angajați. Eligibilitatea pentru angajare se va baza pe rezultatele acestor investigații. Re-investigări se vor conduce o dată în trei ani. Aceste proceduri vor include teste psihologice, verificări surselor și referințelor, și dacă e posibil teste poligrafice.
- Cu asistența tehnică din PPT, CCCEC va crea noi instrumente de măsurare a performanței pentru evaluarea atașamentului angajaților față de respectarea standardelor etice noi. Rezultatele acestor evaluări vor fi utilizate pentru determinarea avansării în carieră și promovarea, standardele etice jucând un rol la fel de important precum performanțele operative.
- Gradul calificărilor profesionale, cunoștințelor și aptitudinilor ale personalului curent al CCCEC va fi evaluat odată cu implementarea acestui Plan. Toți angajații vor susține o evaluare computerizată pentru stabilirea dacă ei posedă cunoștințe necesare pentru executarea funcțiilor

lor. Celor care nu susțin testul li se va permite să-l susțină încă o dată după o perioadă de 3 luni. După acest răstimp sistemul de evaluare a personalului va fi considerat ca fiind implementat și orice angajat, care nu a susținut testul va fi concediat.

- Pentru asigurarea unei performanțe mai bune a CCCEC, vor fi prevăzute măsuri de sancționare, inclusiv cu destituirea din funcție pentru evaluarea slabă a performanței și urmărirea pentru actele de corupție depistate.

- Cu asistența tehnică din Moldova PPT, CCCEC va institui o politică nouă de recrutare în pozițiile vacante. Recrutarea se va baza pe „integritatea și încrederea” și va specifica clar că numai cei dedicați integrității și încrederii pot aplica pentru poziții vacante. Aceasta va contribui la creșterea transparenței în angajarea personalului prin concurs. O parte mare a personalului este tânără. Din investigatorii operativi, numai 1/3 are experiența care datează de la formarea CCCEC.

- PPT va consolida resurselor umane prin instituirea unui Centru de instruire continuă pe lângă CCCEC, în conformitate cu arhitectură ce se înscrie în standardele moderne existente, care să elaboreze și să implementeze programe de instruire prin prisma strategiilor și tehnicilor performante de instruire. Aceste tehnici sunt axate pe componente de analiză, prognoză, prevenire, planificare strategică, investigare operativă, relevare, curmare și urmărire penală a infracțiunilor de corupție educația etică. Aceste acțiuni vor fi o parte a efortului general pentru consolidarea mecanismului intern de integritate, precum și altor componente ce derivă din misiunea și sarcinile CCCEC. Ofițerii de urmărire penală nou-angajați vor fi supuși unei proceduri de instruire și testare înainte de a fi confirmați în această poziție. Cei care nu trec examinarea vor fi concediați. La etapa inițială a implementării acestui mecanism, angajații care au eșuat la test vor fi luați sub patronat, cu acordarea unui termen de încercare și supunere repetată la evaluarea. Există o percepție generală că la etapele inițiale ale implementării mecanismului, când acesta încă nu s-a constituit ca mecanism eficient, nu este recomandabil de-a concedia personal imediat după insuccesul la test. Cu toate acestea, este necesar de menționat că se va constitui un mecanism care va prevedea concedierea pentru performanțele proaste în activitate, incluzând lipsa de integritate, fără a ține cont de performanța la testare.

- Reformarea Direcției Securitate Internă cu scopul transformării acesteia într-o subdiviziune proactivă cu un personal calificat și capabilă să conducă teste de integritate. Toți angajații ai Direcției Securitate Internă vor susține o evaluare computerizată pentru stabilirea dacă ei posedă cunoștințe necesare pentru executarea funcțiilor lor. Celor care nu susțin testul li se va permite să-l susțină încă o dată după o perioadă de 3 luni. După acest răstimp sistemul de evaluare a personalului va fi considerat ca fiind implementat și orice angajat, care nu a susținut testul va fi concediat. Ca partea a obligațiilor sale Sub-diviziunea va conduce investigații obligatorii a declarațiilor de venit a personalului nou angajat și verificări regulate ale personalului prezent.

- În acest scop, precum și întru sporirea capacității de desfășurare a urmărilor penale de către noii angajați și cei permanenți, va fi elaborată și o Strategie de instruire atât a Direcției Securitate Internă, cât și a Departamentului Urmărire Penală. Strategia va include un studiu privind gradul de calificare profesională și elaborarea unor programe de evaluare a aptitudinilor și cunoștințelor angajaților CCCEC. Cei care nu susțin etapa finală a evaluării nu vor putea rămâne angajați ai CCCEC.

- Strategia va include un studiu a gradului de calificări profesionale a personalului subdiviziunilor specializate. Dezvoltarea programelor de testare va fi efectuată pentru evaluarea aptitudinilor și cunoștințelor ale personalului CCCEC.

3. Intensificarea procesului de prevenire și educație

Suportul public pentru inițiativele anti-corupție este de importanță crucială. Din această cauză, Guvernul intenționează să utilizeze PPT în vederea lansării și consolidării strategiilor de sporire a conștientizării publice despre costurile și consecințele fenomenului corupției nu doar la nivel de stat, dar și la nivel de practici zilnice ale companiilor și cetățenilor. Astfel, campania de conștientizare publică se va axa pe schimbarea percepțiilor publice, eliminarea apatiei publice

și sporirea conștientizării aspectelor negative ale corupției. În termeni mai concreți această campanie se va compune din următoarele elemente:

- Efectuarea unui studiu de estimare a percepțiilor publice pentru pregătirea unui set de recomandări practice pentru elaborarea politicilor anti-corupție în domeniul educării și sporirii conștientizării publice și atitudinii intolerante vis-a-vis de corupție.
- Pe baza rezultatelor sondajelor de opinie se vor selecta 3-4 instituții (ministere) cu reputație proastă și se vor întreprinde măsuri de eliminare a corupției din aceste instituții pe verticală. Acest proiect va fi un proiect pilot cu o durată de un an, care ulterior va fi implementat pe parcurs în toate instituțiile vulnerabile la corupție.
- Elaborarea în comun cu mas-media și societatea civilă a mecanismelor de încurajare a populației în vederea colaborării cu CCCEC, inclusiv a campaniei de publicitate la nivel național cu privire la Linia Fierbinte Anti-corupție a CCCEC, în scopul prezentării de către cetățeni a plângerilor și informațiilor despre cazurile de corupție și crime economice. Această linie va fi legată de campania „Cartonașului galben”. Se preconizează elaborarea unei campanii similare de publicitate pentru Procuratura la care ar putea fi direcționate plângeri împotriva CCCEC, cât și promovarea acestei linii fierbinți. Aceasta linie fierbinte va avea legătură cu campania Cartonașului galben.
- Intensificarea colaborării CCCEC cu mas-media și societatea civilă la elaborarea și implementarea campaniei naționale de sensibilizare a populației care va pune accent pe percepțiile publice, eliminarea apatiei publicului și conștientizarea sporită a aspectelor negative ale corupției și implementarea eficientă a cadrului național pentru prevenirea și combaterea corupției.
- Intensificarea colaborării CCCEC cu mas-media și societatea civilă în procesul de elaborare și implementare a cursurilor de instruire anti-corupție și etică pentru funcționarii publici.
- Echiparea unei mini-tipografii în cadrul CCCEC care ar permite producerea materialelor vizuale la tema anti-corupției (poster-e, calendare, spoturi publicitare, etc.). Pentru această activitate nu este necesară finanțare din partea Corporației.

4. Consolidarea capacităților Grupului de Lucru interdepartamental de expertiză anti-corupție a legislației

Recent Guvernul a creat Grupul de Lucru interdepartamental de expertiză anti-corupție a legislației. Acest Grup are atribuții de examinare a actelor legislative și normative în vigoare și a proiectelor de legi sub aspect anticorupțional. Grupul a elaborat un Regulament de activitate, care va permite funcționarea eficientă, inclusiv în elaborarea recomandărilor și remiterea acestora organelor relevante. A fost instituit un mecanism de implementare a recomandărilor Grupului de Lucru. Astfel, Guvernul Moldovei solicită asistența tehnică din partea MCC în consolidarea capacităților umane ale persoanelor din componența Grupului de Lucru în vederea expertizei eficiente a legislației în vigoare.

Indicatori de performanță

1. Creșterea nivelului de credibilitate a populației față de CCCEC. Acest indicator va fi identificat prin conducerea unui sondaj sociologic de către Agenție independentă, contractată prin concurs.

2. Nivelul de politizare percepută a campaniilor anti-corupție ale guvernului. Acest indicator va fi determinat în baza sondajelor sociologice conduse de o Agenție independentă, contractată prin concurs.

3. % cetățenilor Moldoveni care au plătit mită în orice formă pe parcursul a 12 luni (Sursa TI Global Corruption Barometer, Cifra de bază 29%, Anul de Referință. 2005, frecvența fiecare an, obiectiv 14%).